

美洲國家組織外長會議之研析

八月廿四日

一 加勒比海區之重要性

加勒比海區係指墨西哥薩爾瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜、哥斯達黎加、巴拿馬、哥倫比亞、委內瑞拉、古巴、海地與多明尼加等十一獨立國家，和美屬波多黎各與英屬洪都拉斯及牙買加等而言。本區港灣縱橫，島嶼棋佈，適於海空軍事基地建設。例如古巴位於墨西哥灣入口處，距美佛羅里達州僅九〇英里，距墨西哥灣一三〇英里，形勢最爲險要。昔西班牙據之以征服中南美，今美在瓜地那莫灣建有海空基地，以保護加勒比海區，維持巴拿馬運河并鞏固自身國防。

二 外長會議召開原因

(一) 反顛覆反間接侵略：共黨目前滲透顛覆活動，已深入中南美地區，尤以近來加勒比海附近諸國，叛亂顛覆隨時發生，情勢異常緊張，時有觸發戰爭危險。此種情勢蔓延，不僅危及中南美洲國家生存，且亦影響美國自身安全，故美力主召集外長會議，以反對共黨之顛覆活動及間接侵略陰謀，而求得本區之集體安全與和平。

(二) 撲滅左翼政黨陰謀活動：本年五月加勒比海地區各國左翼政黨，如祕魯之美洲人民革命聯盟，委內瑞拉之民主行動黨及哥斯達黎加之國家自由黨等，曾籌組反獨裁會議，其他各左翼政黨亦紛紛準備加入。所謂反獨裁之說常與反美運動相提并論，故美對此異常重視，希藉外長會議之召開化解於無形。

(三) 調處古多二國糾紛：去歲古巴與委內瑞拉二國相繼政變成

功後，多明尼加曾收容古委兩國之舊政權領袖，且有反對兩國新政權之言論，古委時圖報復。本年六月曾有以古巴爲基地之叛軍，實行對多國海空入侵，委內瑞拉亦與多斷絕外交關係，多亦不甘示弱，除向美洲國家組織提出控訴外，亦積極訓練特種部隊，滲入古巴以資報復，形勢相當緊張，戰亂隨時可能發生。

(四) 疏導反美情緒：本區各國經濟去歲異常艱窘，失業人數日益衆多，共黨更乘機鼓動反美，於是因經濟上之不安，進一步引起政治上之紛亂，情勢對美極爲不利。

三 會議概況

八月十一日美洲國家組織外長會議，於智利首都聖地牙哥召開，美洲二十一國外長均前往出席，美國務卿赫特亦自華府趕往參加，主要議程如左：

(一) 根據治理美洲國家之原理與標準，考慮加勒比海區之緊張情勢。

(二) 有效遵守不干涉與不侵略原則。

(三) 有效行使民主代議制并尊重人權。

(四) 運用美洲國家組織與可行之途徑，協助維護和平。

美國務卿赫特在會中亦特別強調美洲國家組織憲章中四大原則：即不干涉他國；集體安全；有效實行民主主義及尊重人權，以及在經濟及社會發展方面實行合作。同時又提出解決本區糾紛三點建

議，即由與會各國發表一項共同宣言，重申對泛美制度基本原則之信心；考慮成立一臨時特別委員會，以研究加勒比海區情勢；加強泛美和平委員會之力量，考慮在加勒比海區造成不安之問題，以防止其威脅和平。會議歷時一週，中間曾舉行秘密會，共通過十六項決議，其中有二項最爲重要：(一)成立一個美洲國家和平委員會，有權對例如觸發目前加勒比海危機之古巴與多明尼加糾紛之間接侵略控訴，採取行動；(二)成立一個美洲國家人權委員會（美投票時棄權），并通過聖地牙哥宣言。宣言中譴責獨裁政體與共黨滲透顛覆。所有與會國家均簽字於此一宣言，古巴與多明尼加亦被迫簽字。至未完事項，責成即將成立之美洲國家和平委員會繼續負責。其他未決事項，則留待明年二月在厄瓜多爾首都基多所舉行之第十一屆美洲國家會議再爲商討。

四 研判

(一)此次會議召開之目的主要爲反對共黨在本區所製造之顛覆活動，而共黨在本區之顛覆策略，大多係利用在野政客，假借外力以推翻暴政爲名，實行間接侵略。今大會特別強調「不干涉」與「不侵略」原則，并通過成立一和平委員會以處理此類糾紛，不能不認爲係一大收穫，惟本區問題複雜，根本癥結似非短期所能解決。

(二)本區共黨活動，除由俄帝直接負責領導外，更假中共匪幫爲其貓腳爪，此中主因似不外：①亞非地區與中南美相似之處甚多，以匪僞充先鋒，更易收效；②共匪係以農運土改起家，本區工業向不發達，工人力量不大，顛覆工作宜於側重鄉村；③替匪僞入聯合國作敷路工作。

(三)共黨年來對本區之滲透工作積極增加，據美參院國內安全委員會主席衣斯藍透露，共黨近一年中經紐奧連斯港運往本區各國

印刷品，估計約達三十萬五千份，該印刷品大多係由蘇俄駐墨西哥大使館之印刷廠印行，然後再運往智利、厄瓜多爾、委內瑞拉及玻利維亞等地，由此不難看出共黨對本區滲透工作之積極。

(四)加勒比海緊張情勢，無疑係由古巴新政權所助長，惟現卡斯楚自身亦陷進退維谷之境。緣卡氏革命成功後，國庫空虛，百廢待舉，只得藉訪美爲名，圖爭取大量貸款以解燃眉，更親赴阿京出席經濟會議，提出三百億美援中南美計劃，冀圖分潤，惟二者均遭受阻礙，未能成功，於是乃憤而返國實行「土改」公開徵收國內大地主及美營糖廠土地，以救濟失業農工。惟「土改」不能立生功效，國際投資又視古巴爲畏途，國內溫和派與工商人士亦拒不支持新政，故卡氏目前處境十分困難。

(五)國際共黨深悉古巴地位重要和目前處境困難，故一面由匪僞政權出面拉攏，由匪徒姚真率領訪問團前往訪問，在古巴首都哈瓦那設置「新華社」發佈消息，積極籌備出版報紙，以發展新聞事業；一面又由俄帝直接派遣情報官員科奇金負責指導古共活動，並訓練本區共黨建立共黨獨裁政權，最近俄帝與捷克更準備貸款三億美元，以振興國內工業。此種文化與經濟滲透攻勢若獲成功，不僅古巴可能爲共黨控制，作爲顛覆中南美洲國家之橋頭堡，即美國本身亦難免遭受嚴重威脅。

(六)本區共黨多潛伏在各民主黨派和工會與學聯，每假民主自由與爭取工資待遇等爲名，發動工潮、鼓動事變，而美在本區反共工作，除在政治外交上倚賴美洲國家組織與經濟上投資貸款外，似乏根本對策。尤其目前冷戰持續，美蘇政要相互訪問聲中，形勢似對共黨活動有利。最近俄僞米高揚已有訪問本區之議，米僞素長於國際貿易與經濟，而本區各國問題又多屬經濟與貿易性質，故此項訪問如果實現，勢將助長本區之動亂。