

讀者來函：福利體系中的世代衝突與世代團結

葉明叡

公共衛生與福利體系是現代國家不可或缺的重要政府部門，其建置起初雖是為了統治的政治正當性、確保充足健康勞動力與兵源等工具性目的，發展至今日，目的多已經轉移為確保某種公民權利以及普世人權。讓人民能夠過一種有尊嚴的生活，去發展自己想要的的能力、實現想要追求的目標，是多數現代民主國家政府的最終倫理正當性基礎。話雖如此，確保此理想能夠實現的福利體系，所費不貲，各個國家的福利體系受困於財務永續性難以維持，且分配不均的處境，其中一個重要面向即是世代之間的分配議題。

永續與世代分配問題的基本結構，源自於二戰以後人口與經濟快速成長。這個特殊的歷史時空，造就了衛生與福利體系的快速擴張，到了人們的需要都大致獲得滿足之際才減緩，之後，已開發國家的社會不再有那種迸發式的成長，反而會遭遇到人口老化以及經濟發展進入高原期的挑戰。儘管條件已改變，福利體系原先在擴張時期做出的承諾，在戰後世代步入高齡後仍要繼續兌現。理想中，若人們在世時都健健康康、走時無病無痛，其實照顧需要也不會因此增加太多，可現實是人們總會衰弱、罹病，大量的

照顧資源，也不斷透過福利體系從健康的青壯世代轉移到年老世代。不僅福利體系如此，年老世代在經濟成長時期，累積了大量財富、佔有社會中優勢地位，致使青壯世代機會減少，又有遭相對剝奪之感。以上這種對於福利體系的論述，正是世代資源衝突之說的背景結構。

在此背景下，福利體系應如何維持永續？對此問題有三種路線的回答，其一為強調世代團結（solidarity，或譯為連帶），主張社會是世代之間的契約所構成，不同世代之間應該互相在照顧需要上幫助，這正是福利體系的功能，世代間的重分配不是問題，若有財務上需要，儘管繼續增稅或提高保費即是；其二為強調永續理想的世代正義，主張福利體系應確保不同世代都能夠享有約略相等程度的權利或是資源使用機會；其三為訴諸某種民主政治的決策程序[1]。這三種回答代表了不同的倫理規範觀念，但現實中，人們的道德態度究竟如何？世代團結是否真的存在？

陳端容等人的研究[2]，以實證資料檢驗青壯年世代對老年世代的印象和態度，在探討福利體系永續的脈絡下別具意義。他們選擇都面臨相似人口高齡化與經濟發展高原期條件，且都有某種程度受到泛儒教文明影響的亞洲五國—台灣、韓國、日本、中國、新加坡一來進行探究。發現整體而言，青壯年之自我生活控制感較低或自評經濟弱勢，與其對於老年人較無好感、認為老年人使用過多政經資源的態度有關，此相關性似乎與世代資源衝突說若合符節。此外，青壯年的道德態度為重視社會規範與合群，與其對於老年人之好感有正相關，此發現則意味著某種版本的世代團結可能存在。

世代之內與世代之間的團結，是許多

國立台灣大學健康政策與管理研究所

通訊作者：葉明叡

E-mail: mjyeh@ntu.edu.tw

地址：台北市中正區徐州路17號

DOI:10.6288/TJPH.202210_41(5).Letter202201

本篇讀者來函係對本誌第41卷第3期所刊載文章之回應。

陳端容、陸子初、吳冠穎：老人是珍寶或是負擔？亞洲青壯世代對老年人的態度。台灣衛誌 2022；41：331-46。

DOI:10.6288/TJPH.202206_41(3).111016



福利體系存在的重要倫理預設，但在現實世界中的道德觀念是否如此？少有證據。本研究發現的關係，在各國之間有些不同的變化，而且只能做出相關性的推論，不過仍提供了重要的證據以及未來進一步探究的線索。未來研究可納入非東亞、非泛儒教文明的其他國家，或可發現在道德態度上的差異對比，並且進一步分析這些態度與各國福利體系發展的關係。

最後釐清一個概念上的問題，青壯年世代對老年世代的「敵意」以及「年齡歧視」（ageism），是本研究的重要概念，值得探究的是，青壯年世代有感受到世代間資源衝突，就表示有對老年世代的敵意或歧視嗎？因為資源被排擠而感受到壓迫的年輕人，此受壓迫感是否就等於敵意？即使有敵意，是否就等於會有歧視行為？或可進一步探討，「感受到壓迫」與「真實壓迫」關係為何？是否只有在「感受到壓迫很大」但「真實壓迫其實不大」的狀況，才能評判說，青壯年對老年人有所不滿、不公平感，是缺乏社會經濟事實基礎的敵意？反之，如果「感受到壓迫與真實壓迫都很大」，因此青壯年對老

年人有所不滿、不公平感，這是一種敵意嗎？或者，這反而顯現了老年世代透過制度與社會制度安排，所加諸給青壯年的敵意呢？未來值得繼續探討。總之，世代之間的團結，除了文化、價值觀與道德態度以外，也需要物質基礎，而不論是福利體系或社會整體資源的分配，也需要有世代團結才可長久維繫下去。

參考文獻

1. Yeh MJ. Intergenerational contract in ageing democracies: sustainable welfare systems and the interests of future generations. *Med Health Care Philos.* 2022;**25**:531-9. doi:10.1007/s11019-022-10098-9.
2. 陳端容、陸子初、吳冠穎：老人是珍寶或是負擔？亞洲青壯世代對老年人的態度。 *台灣衛誌* 2022；**41**：331-46。doi:10.6288/tjph.202206_41(3).111016。
Chen DR, Lu TC, Wu KY. Older adults: a treasure or a burden? Attitudes among Asian youth. *Taiwan J Public Health* 2022;**41**:331-46. doi:10.6288/tjph.202206_41(3).111016. [In Chinese: English abstract]