

英國公共衛生專家制度與我國公衛師制度 差異之探討

王服清¹ 劉佩伶^{1,2,*} 林展甲² 李昱承^{1,2}

前言

我國公衛衛生師法於2020年6月上路，成為亞洲第一部公共衛生師法。衛生福利部自從2003年SARS過後，即著手推動公共衛生師立法工作，但是因為種種原因，例如公共衛生師之定位、業務範疇、專業排他性及應考資格等問題，始終未能順利進行立法院之審議。經過將近二十年後，公衛師法終於在台灣上路，衛福部欣喜表示，《公衛師法》通過是台灣公共醫療衛生界的重要里程碑[1]。

公共衛生師法為我國新推動的法律，新法律的上路會對我國造成之影響尚未可知。因為英國於2008年即有公衛師之存在，因此本文參考英國之考試資格、就業情形等進行簡短介紹，分析我國與英國制度上的差異，並且針對我國公衛師法，嘗試予以具體的建言，藉此幫助我國對於未來公衛師之發展臻於完善。

英國公共衛生專家及公共衛生 從業人員登記資格

英國的公共衛生師認證機構稱為英國公共衛生註冊委員會（United Kingdom Public

Health Register, UKPHR），主要負責英國的公共衛生專家及從業人員的登記，其目標是確保公共衛生專家及其從業人員具備專業性。該註冊制度填補了其他沒有監管機構的公共衛生師制度上的缺陷。此外，透過公共衛生註冊委員會註冊，以證明其專業能力以符合時代的需求[2-4]

英國的公共衛生專業人員註冊需要一定的資格才能報名，其資格可分為三類：

第一類為通過英國公共衛生註冊委員會（UKPHR）批准的前瞻性教育和培訓方案（Standard route），由適當的合格機構來執行，例如公共衛生學院。在學生培訓完成後，該學生可申請登記成為公共衛生專家（specialist registration），其所受訓之機構會寄出該學生之申請表，但毋須透過評估即可取得公衛專家資格[5]。

第二類為公共衛生登記委員會於2018年9月1日開始的公衛專家登錄資格審查（Specialist Registration by Portfolio Assessment），通過專家審查進行登記的申請必須經過兩個階段的流程。首先，申請者必須向公共衛生委員會申請許可，申請者必須填寫公共衛生登記委員會規定的表格，並提交給該委員會指定的證明檔，包括申請人的碩士學位、具有與公衛相關工作經驗、參與繼續專業發展（Continuous Professional Development, CPD）提高專業知識等資料。如果申請者符合委員會規定的資格，則會有兩名審查員就申請者提供的資料進行審查，若符合標準，則審查員會向公共衛生登記委員會申請下一階段的審查。這審查是在確保受審查人具有整合以及實踐相關領域的能力，並期許公共衛生專家能夠建立與統合其

¹ 雲林科技大學科技法律研究所

² 國立台灣大學醫學院附設醫院雲林分院

* 通訊作者：劉佩伶

地址：雲林縣斗六市雲林路二段579號

E-mail: ntu110c004@gmail.com

投稿日期：2021年10月28日

接受日期：2022年7月22日

DOI:10.6288/TJPH.202208_41(4).110137



他領域的知識。且將這些知識與技能整合，並能夠應用在公共衛生實踐中[5-7]。

第三類為雙重註冊（Dual registration），意指申請者已是登錄在總醫務理事會（General Medical Council in Public Health Medicine）或總牙科公共衛生醫學會（General Dental Council in Dental Public Health）的專業人士，可申請成為公共衛生專業人員，僅須該委員會審查，若審查通過，則該申請者可獲得雙重註冊，擁有雙重身分[5,8]。

英國公共衛生從業人員之登記資格

目前，在英國公共衛生登記委員會（UKPHR）登記為公共衛生從業人員是採取自願制。其與公共衛生專家不同，公共衛生從業人員若不登記，也能夠進行公共衛生之相關業務。因此英國對公共衛生從業人員之登記資格也就無特別要求。然若其想透過登記用以證明自己的專業度，仍需要透過一段時期的培訓課程及評量才能取得登記[9]。

英國公共衛生專家及其從業人員之就業情形

在2001年，英國衛生署發表《The Report of the Chief Medical Officer's Project to Strengthen the Public Health Function》，它為英國公共衛生人力定義了三個類別，分別為專家（Specialist）、從業人員（Practitioner）和更廣泛的勞動力（Wider Workforce）[10]。以此為基礎，英國將公共衛生領域工作的人員分為九個等級：第一級至第四級為廣泛的公共衛生從業人員；第五級至第七級則需要具備該領域的知識，其所具備的知識程度會隨著等級提升而增加；第八級與第九級則需要具備高度專業知識，且通常為領導者的身分，以表一介紹之。本文以下主要介紹之公共衛生專家位於第八級，而公共衛生從業人員則屬於第三級至第五級之間[11]。

一、英國公共衛生專家之工作目標

要成為英國的公共衛生專家，需要接受

公共衛生專家的培訓，且申請者不一定需要具有醫學背景，因此可以申請成為公共衛生專家的職業並不少。例如：衛生專業人員、社會護理專業人員（養老院、家庭護理）、教師、護士、環境衛生專業人員（環境部門）等都可以透過培訓，申請成為公共衛生專家。公共衛生專家通常接受過公共衛生特定領域的專業培訓，例如流行病學、健康保護、健康改善、牙科公共衛生。他們主要受僱於地方當局和英格蘭公共衛生部，但也有一些為大學、國防醫療服務和非營利組織工作[9]。

英國公共衛生專家在公共衛生的三個領域工作[11]：

1. 健康改善

關注更多元的外在因素，例如教育、住房、就業和社區，以及酒精、煙草和肥胖，以及監測特定疾病、風險因素、需求評估和影響評估，透過統整不同方面的評估報告，去了解哪些因素可能成為潛在的風險，進而制定更完善的健康措施，並解決健康不平等之問題。

2. 健康保護

關注傳染病（如流感、腦膜炎），化學品、輻射、環境健康危害、應急措施（如洪水、重大事故）、篩檢和免疫接種、疫苗接種等資料，並制定健康衛生危機預防計畫。

3. 醫療保健公共健康

確保醫療服務滿足人口需求，適當、高質量、公平和高效能的計畫。以這些醫療服務需要的專業技能為基礎，例如蒐集與健康相關的資料，如流行病學、衛生經濟學等。研究、分析這些資料，並與不同的部門溝通及合作，並制定公共衛生危機應變訓練計畫。目前，英國約有1,500名專家，主要是受僱於地方當局、英格蘭公共衛生、大學和國民保健署（National Health Service, NHS）。

二、英國公共衛生專家分類之舉例

英國公共衛生專家有顧問、經理、學者

表一 英國公共衛生人員分類表

級數	須具備的知識程度	工作內容	舉例
1	具備基本常識	在直接監督下執行簡單任務	衛生部門工作的新人
2	具備對該工作領域的基本事實知識	根據既定的程序或工作系統履行臨床、技術或行政職責	學校牙科保健員、衛生工作者、兒童保健員、社區安全部門工作人員
3	了解該工作領域的事實、原則、流程和一般概念	比第2級人員執行更多工作，在個案需要時提供指導及監督	戒菸顧問、物質濫用工作者
4	具備該領域的事實和理論知識	操作標準程序、計畫活動	公共衛生資料助理、公共衛生統計助理、健康教練
5	對該領域擁有專業的知識	利用知識解決問題，做出分析和解釋。	公共衛生資料分析師、公共衛生研究助理、公共衛生營養師、學校護士
6	具備該領域專業知識、理解詳細的理論，且能實踐知識，並有批判性的思考	尋找問題的解決方案，並管理和領導團隊	公共衛生統計學家、職業健康護士
7	具備健康保護（health protection）、促進健康（health improvement）及醫療保健公共衛生（healthcare public health）三個領域的知識。並具備其所負責領域之知識（如統計學、流行病學等）	於公部門及私部門方面，負責研究和分析公衛相關之資料，並負責規劃及評估方案（如規劃預防病毒散播之方案）	流行病學家、高級統計學家、高級公共衛生資料分析師
8	具備健康保護（health protection）、促進健康（health improvement）及醫療保健公共衛生（healthcare public health）三個領域高度專業化的知識，且具備其負責領域知識，如統計學、流行病學等	於公部門及私部門方面，負責研究和分析公衛相關之資料，並負責規劃及評估方案，並領導團隊。若於教育方面，則負責培訓公共衛生研究生	公共衛生專家、公共衛生顧問、公共衛生學者
9	除了高度專業化的知識外，並擁有不同領域的知識	位於組織的最高級別，規劃並提供服務	公共衛生理事、公共衛生學院院長

表二 第八級、第九級公共衛生專家分類

第八級	第九級
首席公共衛生情報專家	公共衛生主任
首席統計學家	公共衛生主任：區域主任
資深流行病學專家	公共衛生學院院長
公共衛生局副主任	
公共衛生局局長	
公共衛生講師	
公共衛生臨床講師	
公共衛生專家	
公共衛生顧問	
牙科公共衛生顧問	
公共衛生經理：健康保護專家	
公共衛生經理：健康改善負責人	
公共衛生經理：項目執行經理人（commissioning manager）	
公共衛生經理：公共衛生負責人	

等種類[11]，舉以下兩種英國典型的公共衛生專家為例，以說明不同領域之公共衛生專家應從事之工作。

1. 牙科公共衛生顧問

牙科公共衛生顧問在改善口腔健康方面發揮領導作用。他們會制定與實施牙科公共衛生計劃，提供專家意見並支持同事開發牙科服務和相關服務，例如營養和食品來促進民眾的口腔健康。

2. 資深流行病學專家

流行病學顧問在傳染病和環境危害監測方面發揮領導作用，並支持監測系統的開發、維護和評估。他們主導的項目旨在調查疾病爆發、應對疾病爆發的最有效方法以及不同干預措施的相對成本效益。他們會分析和評估來自不同來源的數據和研究證據，為政策以提出建議，以建構最完善的政策。

三、英國公共衛生從業人員分類之舉例

除了上述的公共衛生專家之外，英國也有許多公共衛生從業人員，在社會的不同領域工作[12]，以下會介紹幾種常見的公共衛生從業人員之工作[9]。

1. 青少年懷孕輔導員

作為青少年懷孕輔導員，會負責與青少年懷孕有關之項目。像是與社區合作計畫項目和活動，主要針對與性和人際關係教育相關的項目和活動。像是通過在學校和社區中心提供更多的正確性知識，並蒐集有關個案成功的數據。透過數據分析，替性知識相關的計劃提出建議。

2. 戒菸顧問

作為戒菸顧問，會以一對一或小組形式面談，或通過電話提供戒菸建議。戒菸顧問提供個案有關當前可用的所有治療方法、並提供個案支持系統。除此之外，戒菸顧問在保密的前提下，會分析案件數據，了解其工作對於個案是否產生正向影響，並與其他社會關懷者合作。

3. 公共衛生營養師

作為食品和營養方面的專家，公共衛生營養師的工作是開發和評估對人們會產生正向變化的社區營養服務，包括研究不同食材對健康的影響，並對此提供建議和指導。除此之外，他們也會關注與飲食相關的議題，確定攝取營養的食材以促進健康，或透過媒體及食材店在社區中宣傳營養的食材對健康的益處。

英國公共衛生專家制度與 我國公共衛生師制度之比較

一、制度方面

我國的公共衛生師需要具備公衛師法第四條任一款之條件，才具備考試資格。在英國則是採用培訓與登記之方式，其與我國相似之處在於設有公共衛生學院，不同之處在於英國學生完成學業後，可直接申請登記成為公衛專家，無須再經過評估；而我國學生取得學位之後需要通過國家考試才可取得公衛師證照。

二、具體工作內容

我國公衛師之工作內容規定於公衛師法第十三條，主要是針對社區與場域之環境健康風險、疫病調查、民眾健康狀態調查及健康促進、食品安全風險調查及品質管理的方案之規劃、推動或評估。而英國將公共衛生領域的工作人員劃分為九個等級，每個等級有自己負責的工作內容，並且將廣泛之公共衛生從業人員也納進等級裡。故兩國在需具備的知識程度或工作內容，以及分層界定公衛師及公共衛生從業人員之分工，差異性甚為明顯。

小 結

公共衛生師法在我國屬新推動的法制，雖然公共衛生師為我國重視的領域，且公共衛生從業人員也在這塊領域深耕已久，但公共衛生師對於大眾來說可能仍較陌生；相較於國外推行多年的公共衛生專家制度，仍有

可參考及進步之空間。綜合英國的經驗來看我國施行的公共衛生師法，可發現我國對於公共衛生師所能夠規劃、推動或評估的公共衛生事務業務範疇之規定（公共衛生師法第13條）的業務範疇的規定並不那麼具體，讓人不易釐清其工作內容為何；對於在公共衛生師（公共衛生專家）的制度上也有些許不同。

英國採用登記（Certification）方式，或許更能使國家的公共衛生人力更加多元。本文透過整理英國對於公共衛生專家的登記資格及就業情形，或許能做為我國公衛師法之參考；例如可以使公共衛生從業人員可以參酌是否採用英國的登記制度，同時公共衛生師則仍兼採取我國原法定之考試制度，使公共衛生的分層人力充足。

公共衛生儼然已經成為全球不可忽視的領域，而公共衛生師則為此領域的領頭羊，故培育公共衛生師已經是全球共有的共識，我國亦不落人後。公共衛生師應當一起與各領域專家共同合作，為我國建立一個更健全、更有效的公共衛生網絡、減少城鄉之間的健康不平等，以及全方位的保障國民的安全及福祉而努力！

致 謝

本文係台大醫院雲林分院110年度跨學界研究計畫之部分成果（計畫編號：NTUHYL110.C004）。

參考文獻

1. 林以璿：《公衛師法》等了20年終於通過！醫事、公衛相關科系可應考。https://heho.com.tw/archives/82528。引用2021/01/19。
Lin IH. The Public Health Specialists Act was finally passed after waiting for 20 years! Departments of medical affairs and public health can take the exam. Available at: https://heho.com.tw/archives/82528. Accessed January 19, 2021 [In Chinese]
2. Roemer MI. The need for professional doctors of public health. *Publ Health Rep* 1986;**101**:21-9.
3. Gebbie K, Goldstein BD, Gregorio DI, et al. The national board of public health examiners: credentialing public health graduates. *Public Health Rep* 2007;**122**:435-40. doi:10.1177/003335490712200403.
4. Chapman J, Congdon P, Shaw S, Carter YH. The geographical distribution of specialists in public health in the United Kingdom: is capacity related to need? *Public Health* 2005;**119**:639-46. doi:10.1016/j.puhe.2004.10.020.
5. UK Public Health Register (UKPHR). Public Health Register. Available at: https://ukphr.org. Accessed March 21, 2021.
6. Sim FM, Griffiths J. Origin and development of the UK voluntary register for public health specialists. *Public Health* 2007;**121**:443-8. doi:10.1016/j.puhe.2007.02.022.
7. UKPHR. UKPHR's Specialist registration by portfolio assessment route. Available at: https://ukphr.org/wp-content/uploads/2021/03/FAQs-for-SRbPA-Sep-2020.pdf?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=zh-TW&_x_tr_hl=zh-TW&_x_tr_pto=sc. Accessed March 21, 2021.
8. Currie CA, Nottage C, Spurrier N, Madden DL. Comparison of public health specialty training in Australia and England. *Public Health* 2020;**188**:35-41. doi:10.1016/j.puhe.2020.08.017.
9. UKPHR. How to become a public health consultant. Available at: https://www.coursesonline.co.uk/how-to-become-a-public-health-consultant/. Accessed March 21, 2021.
10. Centre For Workforce Intelligence. Understanding the wider public health workforce. Available at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/507752/CfWI_Understanding_the_wider_public_health_workforce.pdf. Accessed December 21, 2021.
11. National Health Service (NHS). The core public health. Available at: https://www.healthcareers.nhs.uk/working-health/working-public-health/public-health-workforce-explained/core-public-health-workforce. Accessed December 21, 2021.
12. NHS. Public health practitioner. Available at: https://www.healthcareers.nhs.uk/explore-roles/public-health/roles-public-health/public-health-practitioner/public-health-practitioner. Accessed March 21, 2021.