

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

陳鴻獻

摘要

政府遷臺初期，國軍仍以大陸來臺之軍士官兵為主體，對於部隊缺員補充，係臨時撥補並由部隊自行負責新兵訓練。由於臺灣地區及齡役男之壯丁人力充沛，遠遠超出常備現役補充所需，如能加以徵集訓練，將是國軍重要的人力資源，但國家貧弱、財源短缺，根本無法籌措龐大的經費進行訓練。另外，對於後續兵員之召集教育，雖有動員辦法，但並未建立預備部隊制度，以致兵員補充實感困難。為訓練新兵及預備兵員，保持部隊青壯與持續戰力，1955年8月，以第四軍及第二、四、五、六軍官戰鬥團為基幹，在歷經折衝後，得到美援的支持，編成陸軍預備部隊訓練司令部及9個預備師，另由各師、團管區原屬之各訓練團、營，改編為9個陸軍新兵訓練團。因此，無論是動員機制、補充兵的徵集訓練以及預備師的成立等等，對於反攻大陸或保衛臺灣而言，都是最佳的生力軍。

關鍵詞：白團、復興省、動員、補充兵、預備師

New Forces for the Counterattack: Drafting of Reserves and Establishment of Preparatory Divisions after the Relocation of the R.O.C. to Taiwan, 1950-1956

Hung-shien Chen^{*}

Abstract

In the early years following the ROC's relocation to Taiwan, its armed forces consisted mainly of officers and soldiers retreated from the Mainland. A shortage of military personnel was first solved by temporary replenishments and recruit training conducted by individual troops. At the time, there were in the Taiwan area a great many men of conscription age, whose number exceeded that of the needed reserves for the active forces. These men could become an invaluable source for manpower if enlisted and trained. Yet much of the budget for training was unavailable in a weak, impoverished government lacking financial resources. The ROC also lacked the mobilization mechanism that could establish a reserve system and carry out follow-up education of new recruits. Making up a standing force thus proved to be an uphill task. To turn new recruits and reserve soldiers into sustainable troops, the 4th Army, along with the 2nd, 4th, 5th and 6th Officer Combat Groups, encountered numerous challenges. Finally, supported by aids from the United States, these units were combined into the Army Reserve Forces Training Command and nine preparatory divisions in August 1955. The existing training groups and battalions under various division and battalion commands were then reorganized into nine additional army recruit training groups. These crucial developments – implementing a mobilization mechanism, recruitment and training

^{*} Adjunct Assistant Professor, Fu Jen Catholic University and Oriental Institute of Technology

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

of reserve soldiers, and the establishment of preparatory divisions – strengthened the ROC's military for a possible counterattack against the Mainland and for the defense of Taiwan.

Keywords: “Baituan” (Japanese military advisers), Renaissance Province, Mobilization, Reserve soldier, Preparatory Division

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）^{*}

陳鴻獻^{**}

壹、前言

中華民國政府遷臺之初，所要面對的不僅是大陸的淪喪，還有盟邦的背棄。自1949年8月4日美國「對華關係白皮書」（The China White Paper）發表以來，中華民國政府即陷入孤立無援及自生自滅的困境。¹根據當時美國國務院及中央情報局的預判，對於中共武力攻臺，臺灣大概無法獨力挺過1950年年底。²對此情勢，蔣介石也感到非常無助和悲觀。³韓戰爆發後，由於美國第七艦隊在臺海執行中立化政策，才讓中華民國政府在臺灣有了一線生機，除積極整軍備戰，加強臺灣防衛之外，蔣介石也重燃反攻大陸、光復山河的想望。

^{*} 感謝兩位匿名審查人提供諸多寶貴意見，不僅使本文更臻完善，也點出更多研究方向，在此特別銘謝。

收稿日期：2019年10月14日；通過刊登日期：2020年2月4日。

^{**} 天主教輔仁大學及亞東技術學院兼任助理教授

¹ “Memorandum on Formosa”, June 14, 1950, Records of the Joint Chiefs of Staff. Part II: 1946-1953, (以下簡稱J.C.S.) 國立政治大學社會科學資料中心藏，Files Number: J.C.S. 1966/28, p1.

² 李潔明著，林添貴譯，《李潔明回憶錄》（臺北：時報出版公司，2003年），頁54。

³ 蔣在日記本月反省錄中說：「六月以前，認為九月份臺灣經濟如無美國特別援助則必崩潰，而美國在使館人員之公私談話，且於七月份不能渡過，并料共匪必於七月間攻，我政府（命運）亦必壽終於此。」《蔣介石日記》，1950年9月30日，美國史丹佛大學胡佛研究所檔案館藏。

韓戰在1950年代初期陷入了膠著，臺灣成為美國冷戰圍堵的一環。1951年美國決定對中華民國政府恢復美國軍事援助顧問團（U. S. Military Assistance Advisory Group, MAAG，以下簡稱美軍顧問團）。美軍顧問團以美援為手段，要求國軍配合美援，進行組織再造與軍隊整編。在整編過程中，國軍逐步獲得美援之各種新式武器及裝備，戰力逐年增強，這也強化了蔣介石反攻作戰的信心與資產。為求反攻，國防部先後成立「三七五執行部」、擬訂「五五建設計畫」，以及運用「白團」教官研擬「光作戰計畫」等，⁴都是希望未雨綢繆，一旦反攻時機到來，就可以一舉光復大陸。

反攻大陸所需具備的必要條件很多，除了反共意志、精神戰力、有形的武器、裝備及載具充分之外，關鍵就在於兵力是否足夠進行登陸作戰，要能建立反攻登陸作戰的灘頭堡，反攻大業才有持續展開的可能。根據傳統反登陸作戰經驗，登陸方必須擁有反登陸方三倍以上之兵力才有較大的勝算。在1950年至1954年間國軍歷經3次整編，總員額從號稱有80萬人之眾已降至60萬人，陸軍部隊也從18個軍38個師的番號，陸續整編為2個軍團、8個軍、24個師，另外還有非美援的外島2個軍、3個師。⁵如要反攻大陸，首先必須面對東南沿海共軍60萬人的部署，⁶國軍第一波登陸兵力不足的情況將使反攻作戰變成一場不可能的戰爭。因此，蔣介石為使反攻兵力得到初步解決，如何運用臺灣省及齡役男⁷，使之成為反攻的生力軍，就成為重要的近程目標，這也是本文的研究動機。

過去與本文相關議題的研究成果並不多，主要原因是與本文相關議題，如「復興省」、「動員」、「補充兵」、「預備師」等等之有關檔案都是在近年內

⁴ 陳鴻獻，《1950年代初期國軍軍事反攻之研究》（臺北：國史館，2015年），頁15、17-52。

⁵ 陳鴻獻，《1950年代初期國軍軍事反攻之研究》，頁115-206。

⁶ Commander Seventh Fleet Plan for Conducting Operations to Prevent the Invasion of Taiwan and the Pescadores; forwarding of., August 13, 1950, Files Number: J.C.S. A16-1/000104, p.2, 〈中美共同協防作戰計劃案〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：541.3/5000.2。

⁷ 「兵役法」（1946年版）第三條（常備兵役期）：「男子自年滿18歲之翌年1月1日起役，至屆滿45歲之年12月31日除役。」收錄於「立法院法律系統」：<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?000E081D6E090000000000000000000000A000000002FFFFFA00^01417035092800^00003001001>（2019/10/10點閱）。

才被解密，開放閱覽。為能應用更多第一手史料，因此本文以國史館典藏之《蔣中正總統文物》、《蔣經國總統文物》、《陳誠副總統文物》、《國民政府檔案》、《總統府檔案》、《行政院檔案》與國防部典藏之《國軍檔案》，以及《蔣介石日記》等史料作為研究基礎，希望勾勒出遷臺初期為求反攻大陸而進行動員制度草創、補充兵徵集，以及預備師成立的樣貌。不過，由於本文議題牽涉甚廣，如臺灣動員體制與防衛體系的建立、中美（以下簡稱臺美）軍事合作及美援的爭取與運用等等也都有深入探討的需要，但受限於篇幅及作者能力，只能日後另文探討與持續研究。

貳、遷臺後國軍兵力現況與整編

1950年春，國軍番號多達18個軍、38個師，員額約有80萬人之眾，但久經轉戰，未獲整補。⁸當時各級部隊編現比很低，部隊吃空缺的惡習仍然嚴重，直至1951年初，國軍進行員額核實，冒名頂替吃空缺的情況才逐漸消滅。⁹然而，國軍各部隊倉皇來臺，武器裝備不全，尤其陸海空軍武器裝備老舊問題嚴重。當時陸軍主要武器仍以步槍、機槍等輕武器為主，在重裝方面，砲兵部隊僅有5個獨立砲兵團及11個軍師砲兵營。且實際上砲兵部隊的架構是個空殼子，人員及大砲均不足編制數。¹⁰另外，在官兵素質、教育訓練等方面，也有許多潛在問題。¹¹

⁸ 1950年春國軍員額約為80萬人，陸軍及國防部直屬單位66萬5千人（內含東南區48萬人、海南區14萬人、大陸區4萬5千人），海軍4萬5千人，空軍9萬人。〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，頁246。

⁹ 張拓蕪在〈老潘的故事〉中就提及他改名換姓，頂替他人軍籍一事，文中也數次提及他建議同袍如法炮製，改名換姓到其他單位頂個缺，重新開始的敘述。詳見張拓蕪，《代馬輪卒續記》（臺北：爾雅出版社，1984年），頁117-129。另外，1951年之後國防部開始使用軍人手牒，統一製作發給三軍官兵持用，按月對照相片驗放，再以驗放所得人數，作為補給人數標準依據；隔年則將軍人手牒改為軍人身分補給證，作為身分證明與領取各項補給品唯一憑證。〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，頁208-209。

¹⁰ 〈砲兵部隊編組方案〉，《國軍檔案》，檔號：1930.1/1761。

¹¹ 張拓蕪，《代馬輪卒外記》（臺北：爾雅出版社，1982年），頁118。

陸軍如此，海、空軍也有同樣狀況。¹² 此種不利的情況，持續至美援到來才有所改善。美軍顧問團來臺後，每半年定期對國軍戰力進行評估，評估結論顯示，如果將後勤因素納入評估項目，國軍戰力將非常低落，極可能在很短時間內損失殆盡。¹³ 蔣介石對此局勢險惡的情況非常清楚，然而當時國軍也僅能莊敬自強、自力更生。

為確保臺灣，適時反攻大陸，首先必須安定人心，提高士氣；然而顧及國家財政負擔沉重，軍隊整編亦勢在必行。軍隊整編首先必須進行人員核實，從1950年春開始，透過員額核實與控管，至1953年國軍總員額已調降至59萬7,713人（含留越國軍回臺）。¹⁴ 這段時間國軍透過部隊整編與員額控制，確實減輕了政府不少的財政支出，一方面使國家金融漸趨穩定；¹⁵ 另一方面，對於後續部隊整編、兵員充實與裝備補充等，都有很大的幫助。¹⁶

1950年3月底，東南軍政長官公署撤銷並與國防部合併，國防部所轄陸軍部隊計有舟山防衛司令部、海南防衛總司令部、臺灣防衛總司令部（含馬祖守備區及澎湖防衛部），以及金門防衛總司令部等。而對於留存大陸的部隊，則陸續撤銷番號。¹⁷ 除撤銷留滯大陸、無法掌控的部隊之外，對於國防部所轄各陸軍部

¹² 「反攻大陸計畫要點及我軍戰況」（1950年），〈作戰計畫及設防（二）〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，典藏號：002-080102-00008-003。

¹³ 「美軍顧問團團長蔡斯一九五三年上半年工作報告書」（1953年8月3日），〈美軍顧問團團長蔡斯將軍報告書〉，《國軍檔案》，總檔案號：00004407，頁2。

¹⁴ 〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，頁244。

¹⁵ 1950年代初期，政府支出預算，軍費通常在80%以上，而軍費的支出當中，又以人員經費最為龐大。「財政部長嚴家淦先生四十三年三月十三日向第二屆國民大會財經措施報告節錄」，〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，頁225。

¹⁶ 1950年3月國軍補給人數為84萬8,158人，至1953年6月人數為55萬7,231人，短短三年多的時間，人員核實核減人數就達到29萬927人之多。〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，附錄六。

¹⁷ 3月1日被撤銷的部隊番號有第八、九、十四、五十六、七十七、九十一、一〇〇、一〇三、一二五、一二六及一二七軍等11個軍，5至12月間被撤銷的部隊番號計有第一、三、六十九、五十八及第二十七軍及一三八、二二四、一六一師／第二十六軍等6個軍、3個師。「國防部第三廳呈蔣中正第五十六次國軍戰鬥序列一冊」（1950年12月1日），〈作戰計畫及設防（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00008-004；

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

隊，從1950至1954年計有三次大整編，除第一次整編是為了去蕪存菁，整理部隊之外，第二、三次大幅度的整編都是在美國的壓力下進行。第三次整編於1954年6月完成，國軍原有的12個軍及27個師（45D/19C另撥海軍陸戰隊），¹⁸整編為2個軍團、8個軍、24個師，如表1。

表1、1954年陸軍整編概況表¹⁹

原有番號				整編後番號		
軍		師		軍團	軍	師
50	45	26、27、58D/45C		第一軍團	1	26、27、58
67		81、84、57D/45C			2	81、84、57
87		9、10、32DS			3	9、10、32
19		18、196、45（撥陸戰隊）			4	22、23、24
5		14、75、200		第二軍團	7	17、19、69
18	6	17、19、69D/6C			8	33、34、68
52		33、34、68D/6C			9	41、46、92
75	54	41、46、92D/54C			10	49、51、93
80		49、51、93D/54C				

資料來源：「三十九年至四十三年國軍軍師部隊整編概況表」，〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，國防部藏，總檔案號：00003712，附錄一。

「三十九年至四十三年國軍軍師部隊整編概況表」，〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003712，附錄一。

¹⁸ 軍團（Field Army/ Army，或稱集團軍／野戰軍），簡稱縮寫為A；軍（Corps，或稱兵團），簡稱縮寫為C；師（Division），簡稱縮寫為D；獨立師（Divisional Section）簡稱縮寫為DS。

¹⁹ 1954年之整編大抵以原部隊進行番號改編，軍師部隊之隸屬不變，如第五十軍番號整編後改為第一軍，第六十七軍改編後為第二軍等，但第四十五、六、五十四軍不僅番號撤銷，所屬兩個師也拆開納入其他軍之建制。

叁、動員召集與補充兵的徵集

國軍整編之餘，蔣介石在美軍顧問團的壓力下還是保留若干非美援單位，²⁰期望將國軍部隊番號及編制最大化，以求反攻大陸的最大能量。無論蔣介石要反攻大陸還是防衛臺灣，能否有效進行軍事動員將是成敗的關鍵。遷臺初期，百廢待舉，為能建立軍事動員的基礎，軍事動員計畫以及在鄉備役軍人的召集與訓練，都是當務之急，而及齡役男徵集與訓練使其成為可用之兵，也是刻不容緩。蔣介石「以日為師」，除透過日籍顧問（白團）²¹協助研擬反攻計畫之外，也要求渠等策劃詳密的動員計畫，並以「復興省」為代號，進行一連串的軍事動員演習準備。另一方面，除徵集常備兵及及齡役男入伍補充常備部隊之外，蔣介石也積極徵集無法分發常備部隊之超額役男（補充兵）加以訓練，以儲備戰爭發生時之預備兵力。

一、軍事動員機制的建立

軍事動員主要是為戰爭作準備，國家一旦面臨戰爭，即能迅速徵集人力、物力，以發揮統合戰力，爭取勝利。因此，為謀求戰時動員的順利，平時動員的計畫、準備與演練等等都必須有完善配套。在大陸時期，國民政府人力動員相較列強落後許多。²²蔣介石為求反攻大陸，一方面藉由美軍顧問團對軍隊進行整編與

²⁰ 截至1957年6月為止，國軍還保留23個非受援單位，人數（含額外人員，如假退役軍官、囚犯等）計5萬3,655人。「呈報本部對美軍顧問團一九五六年終報告書研辦要表請察核」（1957年7月15日），〈美軍顧問團團長蔡斯將軍報告書〉，《國軍檔案》，總檔案號：00041475。

²¹ 蔣介石授權駐日代表團第一處（軍事武官處）處長曹士澂與前日本之中國派遣軍總司令岡村寧次接洽，透過岡村寧次邀請舊日軍優秀將校來臺擔任軍事顧問。邀聘來臺之舊日軍顧問由富田直亮（化名白鴻亮）擔任總教官，人數最多時有83人，俗稱「白團」。詳見陳鴻獻，〈蔣中正先生與白團（1950-1969）〉，《近代中國》，第160期（2005年3月），頁91-119。

²² 劉馥認為中國無法充分動員的兩大原因：一是戰時政府機構的效能，二是受工業能力的限制。詳見劉馥著，梅寅生譯，《中國現代軍事史》（臺北：東大圖書公司，1992年），頁149-150。

訓練之外，另一方面則由「白團」教官²³協助「復興省軍事動員委員會」，擬定相關軍事動員計畫。

1950年下半年國防部成立「復興省軍事動員委員會」，1951年7月實踐學社完成「中國陸軍動員演習實施計畫」，並以「復興省」作為代號，以實驗臺灣計畫動員之可行性，並希望運用這項成果，策訂反攻大陸軍事動員計畫，以推進國家總動員之基礎。²⁴「復興省軍事動員委員會」採任務編組，由革命實踐研究院軍官訓練團教育長彭孟緝擔任組長，負責整個演習事項。另外，還有7名白團教官富田直亮（化名：白鴻亮）、山下耕（化名：易作仁）、富田正一郎（化名：徐正昌）、美濃部浩次（化名：蔡浩）、笠原義信（化名：黃聯成）、川田一郎（化名：蕭通暢）及大橋策郎（化名：喬本）等人擔任顧問，協助研擬動員計畫及各環節的進行。²⁵計畫原形是以日本戰時軍事動員實況為立案參考，並以臺灣省為對象研究實施。²⁶白團教官針對當時國軍與在臺灣的現況完成一系列的軍事動員演習計畫，以及各項動員演習法令，並將這項成果以祝壽之名，作為獻給蔣介石的祝壽禮物。²⁷

²³ 〈革命實踐研究院聘用日籍教官情形〉，《國軍檔案》，檔號：019530/3080。

²⁴ 「中國陸軍動員演習實施計畫」（1951年7月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

²⁵ 「復興省軍事動員演習籌備委員會任務及編成表」（1951年6月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

²⁶ 「復興省軍事動員演習籌備委員會編印軍事動員演習圖表集與報告書暨參加人員名冊等」（1952年1月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-002。

²⁷ 這批祝壽法令草案計分5類32種。概述如後：一、演習計畫：第一種「復興省軍事動員演習計畫綱要」、第二種「中國陸軍動員演習實施計畫」、第三種「動員演習籌備指導要領」；二、演習法令：第一種「中國陸軍動員計劃令（草案）」、第二種「中國陸軍年度動員計劃令（草案）」、第三種「陸軍第三十二師動員計劃令（草案）」、第四種「陸軍第三十二師年度動員計劃令（草案）」、第五種「陸軍第九十四團動員計劃書（草案）」、第六種「陸軍第九十四團年度動員計劃書（草案）」、第七種「中國陸軍動員計劃令附錄（草案）」；三、演習規定：第一種「陸軍動員召集規則」、第二種「軍事征用令」、第三種「軍事征用令事務細則」、第四種「軍事征發令」、第五種「軍事征發令事務細則」、第六種「軍事征發汽車事務細則」、第七種「軍事征發汽車評價規則」、第八種「軍事動員演習經理規則」、第九種「軍事動員令電報處理規程」；四、演習編制：第一種「復興省軍事動員演習籌備委員會編成表」、第二種「演習統裁部編成表」、第三種「演習國防部編成表」、第四種「演習聯合勤務司令部編成表」、第五種「演習北部師管

軍事動員之實兵演習從1952年2月9日發布「動員令」開始，至2月18日結束。²⁸ 軍事動員演習部隊由獨立第三十二師擔綱，第九十四團擔任部隊動員全部之動員業務，第三十二師師長張柏亭並於本次演習兼北區師管區司令官。²⁹ 此次演習之人員召集，僅限於臺北縣、市，以及陽明山管理局，適役壯丁之身家調查，以1928-1930年（民國17、18、19年次）出生之役男為主，其他各年次之壯丁未及調查。因為這次演習並無前例可循，也缺乏動員的經驗，彭孟緝感慨表示，在臺灣初行徵兵，一無在鄉足用軍官，二無在鄉足用士兵，又未準備動員物資與動員預算，一切從頭做起。³⁰ 演習在條件不良的困境中順利完成，彭孟緝向蔣介石報告：這次以第三十二師為基礎進行的動員演習相當圓滿成功，尤其預計召集在鄉軍官35員、士兵2,242員，共計2,277員，除軍官、士兵各一員未到之外，全員到齊。³¹ 因此，這次演習也被視為「國家軍事動員制度」的重大進展與成果。彭孟緝的報告中還提到此次演習主要優點有二：第一點，動員制度之正確性：動員設計委員會在外籍教官協助下，所策定之國軍動員制度，能在動員結束期限內將動員部隊中之「人」與「物」如期如數完成要求，足以充分證明該制度之可行性；第二點，兵役制度之完善性：此次演習召集預備軍官（大專學生）與在鄉士兵（高中學生及補充兵訓練）情形，不但在數量上獲得滿意之紀錄，且素質良好，能配合常備部隊，達成戰時擴軍之需求。³²

區司令部編成表」、第六種「演習北區管區司令部編成表」、第七種「演習第三十二軍編制表」、第八種「演習第三十二、一三二、二三二師編制表」、第九種「演習留守第三十二師編制表」；五、演習定數：第一種「演習部隊兵器定數表」、第二種「野戰部隊用品（除兵器）定數表」、第三種「野戰部隊車輛定數表」。詳見〈圓山軍官訓練團祝壽禮物—動員演習計畫及各項動員演習法令草案〉，《國軍檔案》，檔號：1077.5/3750。

²⁸ 「軍事動員演習實兵要覽」（1952年2月18日），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

²⁹ 「中國陸軍動員演習實施計畫」（1951年7月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

³⁰ 「復興省軍事動員演習籌備委員會報告」（1952年2月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

³¹ 「軍事動員演習實兵要覽」（1952年2月18日），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-001。

³² 「彭孟緝呈蔣中正動員演習視察和實踐學社研究員參觀報告」（1954年2月19日），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-005。

在臺灣地區第一次實施軍事動員演習的成功，讓蔣介石非常讚許白團教官對於臺灣師（團）管區之組織與軍事動員配合計畫詳細縝密。³³ 因此，進一步要求國防部著手進行「軍事動員訓練計畫」。³⁴ 另一方面，在鄉備役之軍士官兵的調查與徵集也加緊進行。1952年11月下旬，各師（團）管區制與補充兵役制之籌備大抵完成，國防部也與臺灣省政府達成共識。³⁵ 基於動員成效良好，國防部之後繼續召訓國軍及各級行政機關之動員幹部，先後舉辦31期，主要有留守業務班4期、動員業務高級講授班3期、動員研究班4期、軍需工業動員班3期等，共訓練幹部7,392員，大幅擴充動員的能量與人才的儲備。³⁶

二、補充兵徵集

中華民國「兵役法」於1933年制定，在政府遷臺之前已歷經三次修正。政府來臺初期，仍沿用1946年9月28日修正的「兵役法」，至1951年12月14日才有遷臺之後的首次修正。依據「兵役法」：兵役分為常備兵役、補充兵役、國民兵役三種。男子年滿18歲者為國民兵役，及齡年滿20歲者為常備兵役及補充兵役之現役及預備役。上述三種兵役類別除徵召年齡、訓練時間、服役年限不同外，全都至45歲才除役。³⁷

政府遷臺之初，國軍仍以大陸來臺之軍士官兵為主體，由於臺灣地區及齡役男之壯丁人力充沛，及齡役男遠遠超出常備現役補充所需。以1951年臺灣省全人口數約750萬人（原臺灣省全人口650萬人，大陸來臺者約100萬人）計，除去半數女性，所餘半數又需除去三分之二老弱幼小，實際壯丁數約100萬人。³⁸ 事實

³³ 《蔣介石日記》，1952年8月30日。

³⁴ 《蔣介石日記》，1952年8月9日。

³⁵ 《蔣介石日記》，1952年11月22日「上星期反省錄」。

³⁶ 黃慶秋，《日本軍事顧問（教官）在華工作紀要》（臺北：國防部史政局，1968年），頁34-35。

³⁷ 1935、1943、1946年分別有三次修正。收錄於「立法院法律系統」：<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?002C417E84A000000000000000000000A00000000200FFFFFD00^01417035092800^0006C001001>（2019/10/8點閱）。

³⁸ 「國防體系綱要改為國防組織法研核經過」（1951年4月16日），〈國防體系綱要改為國防組織法研核經過〉，《國軍檔案》，總檔案號：00034207。

上，國防部也曾經精算臺灣當時可動員的人數（含山地人口），根據臺灣省政府1951年12月戶籍統計表統計，可動員人數約臺灣人口的10%，計78萬1,739人。³⁹ 補充兵可徵集之人數龐大，依「兵役法」規定可徵集20至45歲，這是反攻大陸不可多得的人力資源，但因國家貧弱、財源短缺，根本無法籌措龐大的經費進行訓練。因此，蔣介石希望美方能夠幫忙，⁴⁰ 請國防部積極與美方交涉，希望補充兵徵集能得到關於訓練、裝備、營舍⁴¹ 及經費⁴² 等等的援助。不過，美軍顧問團的態度並不積極。⁴³ 對此，蔣雖然不滿無奈，但並未放棄。蔣認為「補充兵不能徵集，則部隊戰力即無法維持，更無法談反攻，故必須排除任何阻擾與困難，自行設法達到目的」。⁴⁴ 事實上，國防部提出每年徵訓補充兵12萬人（每年3期，每期在營4萬人），但是國防部預算每期最多也僅能負擔2萬人經費，而這部分還要犧牲興建營舍的預算。⁴⁵ 雖然蔣介石希望快速訓練補充兵，以厚植反攻實力，⁴⁶ 但是沒有美方的協助勢必無法進行，對此蔣介石感到極為憂心與困擾。

新年新希望，蔣介石在1953年初擬定大事預定表許下願望，在「軍事類預定工作」項目中，希望完成「反攻兵力與軍費之準備」，以及「充實現有30個師之外新編20個至30個師，共計50-60個師為第一期反攻計畫。另外也希望規劃2-3個

³⁹ 「復興省可能動員數推算表」（1952年1月），〈校閱動員及演習（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00058-002。

⁴⁰ 美軍顧問團團長蔡斯表示：中華民國政府目前只可做到將60萬人數額內之老弱殘廢加以換補，同時對於及期退役者亦儘量以「新血」（約每年1萬人）補充之。此步驟應可立即著手，其餘步驟需俟臺灣經濟更為穩定再予推行，否則在美援逐年可能漸減的情況下，臺灣財政極易招致危險。詳見「王世杰呈蔣中正總長周至柔等與美國蔡斯、施幹克等就推行後備兵員制度之會談紀錄」（1952年8月30日），〈對美國外交（十一）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00033-011。

⁴¹ 1952年7月8日「提要」：「三、補充兵營房建築經費之確定」、1952年7月19日「預定工作課目」：10.補充兵營房之速建。《蔣介石日記》，1952年7月8日、19日。

⁴² 《蔣介石日記》，1952年8月2日「上星期反省錄」。

⁴³ 「至柔稱蔡斯對我政府訓練補充兵計畫堅決反對，恐為其國務院既定政策。」《蔣介石日記》，1952年11月26日。

⁴⁴ 「總統府軍事會談記錄」（1952年7月26日），〈軍事會談（一）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00599-001。

⁴⁵ 「總統府軍事會談記錄」（1952年8月9日），〈軍事會談（一）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00599-001。

⁴⁶ 「召集財經會議，指示明年六個月預算方針，以補充兵三萬名之經費為第一優先也。」《蔣介石日記》，1952年8月8日。

傘兵師」。⁴⁷ 同時在「本年工作總目標——反攻準備要項」中，也希望達成補充兵訓練8萬名、民防總隊18萬名及增建新營房12個團的目標。⁴⁸ 以上都強烈顯露出蔣介石對儲備反攻兵力的迫切與渴望。

在經費、裝備沒有到位，美軍顧問團也不支持的情況下，蔣介石仍然要求國防部在1953年開始正式實施補充兵訓儲計畫。「補充兵訓儲計畫」第一條說明，其訓練目的是為建立後備兵員制度，分期訓儲補充兵，完成新兵教育後退伍還鄉，以為動員之準備。訓練對象，第一期應徵集入營受訓役男年次，以臺灣省1932年次（民國21年次），具有甲、乙等體位役男入營訓練。訓練單位：由臺北、臺中、臺南、臺東4個師管區司令部所屬師管區部隊負訓練之責。⁴⁹ 訓練標準：補充兵在營期間以完成新兵教育及步兵各種兵器之各種戰鬥技能為主。第一期補充兵訓儲1萬人，於1953年1月28日入營，5月28日退伍。第二期補充兵訓儲2萬人，於6月1日入營。⁵⁰ 第三期1萬2,500至1萬6,000人，於1953年10月19日入營。⁵¹ 補充兵第一期1萬人順利徵召訓練，蔣介石對於一切手續與準備極其完滿非常高興，並特別指出此次成功乃得力於去年圓山軍官訓練團動員訓練之效果，表示動員基礎已初步建立，而過去這項制度在日本要數十年時間才能完成，臺灣竟然在兩年之內就能實施，感到非常欣慰。⁵²

補充兵訓儲計畫順利地推動後，蔣介石隨即指示三年內完成補充兵24萬至

⁴⁷ 《蔣介石日記》，1953年「民國四十二年大事預定表」。

⁴⁸ 《蔣介石日記》，1953年「本年工作總目標，子、反攻準備要項」。

⁴⁹ 有關師、團管區概況：1.全臺設有4個師管區、20個團管區（每1縣市設置1個團管區，澎湖因役男人口過少，不另設機構，其業務由澎湖防衛司令部代辦）。2.管區部隊共設10個步兵團（轄40個營，除臺東1團為2個營，臺北、臺南之第一團各轄5個營外，餘均為每團4營），計臺北、臺中、臺東師管區各3個團，臺東師管區設1個團，每1個4營制之團訓練補充兵2,500人，可訓總量為2萬5千人。但因受員額、營房、經費、武器各種限制，每期僅能訓儲步兵2萬人。「臺灣省師團管區轄境及管區部隊位置要圖」（1954年1月14日），〈軍隊動員制度及本年春季軍隊動員演習報告〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-110703-00084-001。

⁵⁰ 「行政院第二八三次會議」（1953年3月25日），〈行政院會議議事錄：臺第四一冊二八三至二八五〉，《行政院檔案》，國史館藏，典藏號：014-000205-00068-001。

⁵¹ 「行政院第三〇七次會議」（1953年9月3日），〈行政院會議議事錄：臺第四八冊三〇六至三〇八〉，《行政院檔案》，典藏號：014-000205-00075-002。

⁵² 《蔣介石日記》，1954年1月31日「上星期反省錄」、2月7日。

30萬的訓儲員額，⁵³ 為求劍及履及，蔣開始巡視相關單位及營舍。⁵⁴ 在巡視過程中，蔣發現師團管區幹部並不健全，這對補充兵的訓練效果將會大打折扣，必須迅速改正，不然將有損戰力。⁵⁵ 事實上，國防部也在之前召開補充兵訓練，⁵⁶ 以及師團管區人事等相關會議，⁵⁷ 情況在持續改善之中。曾任陸軍總司令的陳廷寵上將在1953年8月剛從陸軍官校第24期畢業任官，與一百五十多位同學（該期畢業生有965名）分發至臺中師管區擔任排附。據他回憶當時的情況：「當年臺中師管區的編制很大，主要負責地方動員與新兵訓練工作。臺中師管區轄5個團管區司令部（臺中縣、臺中市、彰化縣、雲林縣、南投縣團管區），專責後備動員業務；另有3個步兵團負責新兵訓練。……這些新兵訓練單位也剛成立不久，幹部大部分都是來臺部隊整編後，編餘的行伍軍官，我們這些見習官，實際上是要去擔任新兵訓練的教育班長。師管區的教育班長都是軍官。……營區的設施非常簡陋，長條型的兵舍，除了連長、副連長與連指導員有個人的房間，其餘空間隔成三大區塊，分別是班長寢室、新兵寢室與庫房，寢室都是通鋪。」⁵⁸ 雖然補充兵之訓練及生活條件不佳，但1953年4月美國防空司令來臺考察時，對中華民國訓練補充兵的優良成績以及師團管區工作的效率表達肯定與讚賞，不過此次考察也讓實踐學社日籍教官之特別訓練工作暴露出來，而被要求停止白團成員繼續參與。⁵⁹

蔣介石在日記中提到希望1954年補充兵訓練能夠新增5至9萬人，及訓練民防總隊18萬人，⁶⁰ 但經費問題一直無法克服。⁶¹ 雖然仍繼續利用各種管道，希望爭取補充兵訓練經費，不過並沒有具體的成果。⁶² 經過一年之後，蔣介石想出一個

⁵³ 詳見「總統府軍事會談記錄」（1953年2月7日），〈軍事會談（二）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00600-001。

⁵⁴ 《蔣介石日記》，1954年2月14日、2月28日「上月反省錄」。

⁵⁵ 《蔣介石日記》，1954年2月17日「提要」。

⁵⁶ 《蔣介石日記》，1953年2月28日「本星期預定工作課目」。

⁵⁷ 《蔣介石日記》，1953年3月7日「本星期預定工作課目」。

⁵⁸ 鄧克雄主編，龔建國訪問，鄧克雄記錄，《陳廷寵上將訪問紀錄》（臺北：國防部部長辦公室，2006年），頁61-64。

⁵⁹ 《蔣介石日記》，1953年5月9日「上星期反省錄」。

⁶⁰ 《蔣介石日記》，「1954年大事預定表」。

⁶¹ 《蔣介石日記》，1954年8月30日「提要」。

⁶² 「俞鴻鈞呈蔣中正關於請穆懿爾博士協助促成美金一億元之援助以應一項補充兵訓練計畫

方法，他命令國防部長俞大維及代參謀總長彭孟緝加以研究。蔣的想法是利用預備師接訓空檔，招訓壯丁自衛隊（民防隊），受訓壯丁每日由其家中來營受訓。由於經費不足，蔣還思考是否由壯丁自帶「便當」在營午膳，由營區供應熱茶等辦法。⁶³ 雖然蔣表示這只是其個人想法，非盡善盡美之辦法，因此要求國防部研究，不過此舉更重要的是反映蔣介石對於反攻大陸補充兵力的急切渴望。

肆、預備師成立

常備役新兵與補充兵訓練分屬陸軍及師（團）管區負責，美軍顧問團希望事權統一，合併訓練機構，以節省經費並避免冗員。蔣介石則希望擴編部隊，累積能量，雙方目的不同，各有盤算。因此，籌設9個預備師成為臺美之間新的議題。⁶⁴ 在1955年1月15日的「軍事會談」中，國防部空軍參謀次長賴名湯首次向蔣介石報告9個預備師（預備師負責訓練，又稱訓練師）的編訓計畫，這是預備師籌備過程中最早的樣貌，如表2。

從表2中可以了解，國防部成立預備師的目的是基於平時養兵少，戰時用兵多的概念。除少數官兵從非受援單位獲得之外，在編制官兵員額方面還可獲得將近2萬人之員額。另外，每年對於訓練員額在常備兵方面有7萬2,675人，後備兵方面有14萬5,350人。在相關費用方面，蔣介石希望放進「開案」（特別軍援計畫）之特別預算「協案」部分項目內。⁶⁵ 然而，美方對於這項計畫草案並無積

案」（1955年4月7日），〈開案—美國軍事協助需求案〉，《蔣經國總統文物》，國史館藏，典藏號：005-010202-00006-001。

⁶³ 「蔣中正令彭孟緝俞大維研擬新預備師制度計畫以儲備補充兵額」（1955年4月2日），〈交擬稿件—民國四十二年二月至民國五十四年一月〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-070200-00026-024。

⁶⁴ 《蔣介石日記》，1954年9月11日「本星期預定工作課目」。

⁶⁵ 「開案」總金額約美金13億4,404萬餘元。我方「開案」原訂時程自1954年7月1日開始實施，但到了1954年底仍未獲得美方之答覆，所以提出「開案」軍協部分的需求。原「開案」軍協部分計1億3,556萬餘元，修正為1億1,261萬餘元，實施時間也從18個月縮短為12個月，預定從1955年1月至1955年12月結束。「『開案』軍協部分需求案—代名為『協案』」（1954年12月2日），〈美國對我特別軍援（開案）軍協部分〉，《國軍檔案》，

表2、國防部9個預備師的編訓計畫表（1955年1月15日）

項次	區 分	內 容
1	目 的	平時訓練後備兵員，戰時即充實編成為正規軍，以適應作戰之要求。
2	編成比例及所需人數	官佐應為100%、士兵20%，9個師官佐計1萬1,232人、士兵1萬8,162人，受訓人數占80%。9個師常備兵每期可訓7萬2,675人，後備兵每期6個月，每年可訓練14萬5,350人。
3	人員來源	官長以第四軍、第七軍及第二十二、二十三、二十四師為基幹，可得5,105人，並在戰鬥團各行政單位及現有員額外軍官中選撥一部，另由軍士晉升與考選新進3至4千員基幹士兵，由第四軍、第七軍及第二十二、二十三、二十四師中儘量擇優選撥，並由各部隊中、超級軍士 ⁶⁶ 中選撥一部，受訓士兵、徵集役男服補充兵役。
4	訓練方式	9個師全部於1955年4月1日編成其基幹組織，並開始幹部訓練，新兵預定於7月1日徵集入營，開始訓練。
5	裝 備	以能有效達成訓練之目的為足，全部由美方軍援協助供給。麥唐納意見，預備師所需裝備在軍援中逐漸申請充實。初期有30%至60%之裝備即可著手訓練，爾後再變成100%，此正與我們希望相符合。
6	所需經費	9個師計需營房建築費臺幣1億7,732萬7,000元，服裝費3億2,407萬4,656元，經常維持費3億3,469萬1,445元，訓練設備費1億800萬元，兵役費682萬3,800元，折合美金6,076萬1,463元，與總統指示1億美金大致相符。

說明：作者自製表格。

資料來源：「總統府軍事會談記錄」（1955年1月15日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，典藏號：002-080200-00601-001。

極回應，相關經費則以補充兵所需營房及副食等業已包括在已定案之軍協項目內（年度預算），沒有接受國防部的提案。⁶⁷

總檔案號：00046081。

⁶⁶ 「超級軍士」，指部隊縮編，導致為數眾多低缺高占之官兵。「臺灣陸軍部隊及補給機構臨時校閱講評摘要表，潘華國呈萬耀煌轉蔣中正校閱南部防守部隊機關後之建議」（1950年8月11日），〈校閱動員及演習（一）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080102-00057-001。

⁶⁷ 「俞鴻鈞呈蔣中正關於請穆懿爾博士協助促成美金一億元之援助以應一項補充兵訓練計畫案」（1955年4月7日），〈開案—美國軍事協助需求案〉，《蔣經國總統文物》，典藏號：005-010202-00006-001。

除了經費之外，有關預備師編成人數、時間、訓練、裝備等議題，臺美雙方仍繼續磋商，但並不順利。1955年3月22日，彭孟緝向蔣介石報告，9個預備師案在月初經陸軍總部與顧問團陸軍組數度研究，再由國防部與顧問團多次洽商，最後雙方達成初步協議，完成一份「陸軍預備師編成計畫大綱」，如表3。本案經蔣介石核定後，除函送美軍顧問團團長蔡斯（William C. Chase）請予以支持外，並抄副本送外交部長葉公超轉洽美國駐華大使藍欽（Karl L. Rankin）及駐美大使顧維鈞協辦。彭孟緝的報告中附有蔡斯覆函同意該計畫大綱及五點意見說明，蔡斯表示本計畫還需向華盛頓請示。但據顧問團告稱，該項計畫除太平洋總部及海軍軍令部同意外，並已送美國參謀首長聯席會議主席雷德福（Arthur W. Radford）上將，正式答覆僅時間問題。⁶⁸

在表3中編成單位有9個預備師，包含1個基地師及8個預備師。不過蔣介石希望爭取將1個基地師擴增為3個基地師，新兵訓練員額由3萬人增至6萬人，並增加部分空軍裝備。此事於4月19日由國防部部長俞大維、代總長彭孟緝與美軍太平洋總部參謀長史托滋（Storrs）少將及蔡斯團長共同會商，並製成備忘錄。⁶⁹ 備忘錄於4月21日正式向蔡斯團長提出，內容涵蓋上述新兵訓練員額由3萬人增至6萬人（每年達成20萬人之需要）、1個完整裝備基地師擴增為3個，另增加在臺灣附近囤備3個師之全部裝備，及補充30個師作戰損失10%之裝備等。⁷⁰ 該計畫大綱以備忘錄送出後，曾數度促請蔡斯團長、美軍協防司令部司令蒲萊（Alfred M. Pride）中將，轉請華盛頓早予同意。5月9日美國太平洋區總司令兼太平洋艦隊總司令史敦普（Felix B. Stump）海軍上將及6月6日美國陸軍參謀長泰勒（Maxwell D. Taylor）上將兩位來臺時，也都向其提出相同請求，希望早日促成本案。⁷¹

⁶⁸ 「彭孟緝呈蔣中正九個預備師案經洽商完成中美雙方協議建立陸軍預備師編成計畫大綱經奉核定後擬於七月間實施改編」（1955年3月22日），〈五年軍援計畫辦理情形報告等〉，《蔣經國總統文物》，典藏號：005-010202-00005-012。

⁶⁹ 「彭孟緝呈蔣中正九個預備師案經洽商完成中美雙方協議建立陸軍預備師編成計畫大綱經奉核定後擬於七月間實施改編」（1955年3月22日），〈五年軍援計畫辦理情形報告等〉，《蔣經國總統文物》，典藏號：005-010202-00005-012。

⁷⁰ 「俞部長四四年四月廿一日致蔡斯將軍函」（1955年4月21日），〈美國協防臺灣（四）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080106-00051-002。

⁷¹ 「彭孟緝呈蔣中正九個預備師案經洽商完成中美雙方協議建立陸軍預備師編成計畫大綱

表3、陸軍預備師編成計畫大綱（1955年3月22日）

項次	區 分	內 容
1	目 的	<p>(一) 建立預備師目的。</p> <p>(二) 改進現行補充兵訓練辦法。</p> <p>(三) 戰時充實編成為正規軍以適應戰績。</p> <p>(四) 保持正規部隊之足額。</p>
2	一般原則	<p>(一) 常備兵役與補充兵之新兵訓練，統一於新兵訓練基地實施。</p> <p>(二) 保持現有3萬人之訓練員額（補充兵訓練員額不另增減）。</p> <p>(三) 每年現役及齡男子約5萬5千人，全部訓練完畢服常備兵現役。</p> <p>(四) 3萬訓練員額除訓練（三）項所述5萬5千人外，其餘訓練22至35歲尚未受訓之甲乙等體位役男。</p> <p>(五) 新兵訓練僅行步兵訓練，不行特種兵訓練。訓練時間一律為4個月（完成班教練）或較短時間，由陸軍總部決定之。</p> <p>(六) 新兵分批梯次徵集入營受訓，其梯次入營辦法及每年徵集之常備兵與補充兵人數另行訂之。</p> <p>(七) 常備兵受新兵訓練4個月後，即轉入正規軍服至少一年之常備兵，現役（含海、空、勤、地面部隊）期滿退伍，優先編入預備師（服役5年），剩餘人員仍服預備役，補充兵受新兵訓練4個月後退伍返鄉，補充兵預備役於需要時召集入營，轉服常備兵役，閱第六項。新兵服役程序如附表1。</p> <p>(八) 師團管區仍負責後備軍人之管理及召集，對兵員之訓練則由陸軍總部負責辦理。至於管區與陸軍總部及預備師之細部業務區分及關係，由陸軍總部定之。</p>
3	預備師之編成	<p>(一) 編成單位：共為9個預備師，區分為1個基地師及8個預備師。</p> <p>(二) 使用編制：均使用1955年陸軍步兵師編制。</p> <p>(三) 任務區分：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 基地師：平時負責督導與協助9個預備師，每年一個月之基地訓練，及本師官兵之訓練，戰時編列為正規軍參加作戰。 2. 8個預備師，平時負責本師官兵之訓練，戰時列為正規軍參加作戰。 <p>(四) 人員編成比例：</p>

		<p>1.現職人員：</p> <p>(1) 基地師：官長按編制100%編成，士兵編制25%編成。</p> <p>(2) 8個預備師：預備師之幹部除每年一個月之訓練期間外，其餘時間不在營內，以其原有之預備師職位，派兼正規軍中額外員額之職務，其詳細計畫尚待進一步之研討與發展。</p> <p>2.後備人員：</p> <p>未經指派往預備師之官兵，概編入後備及補充兵總冊，隨時召集服現役。本案細部計畫，尚待會同前節作研討及發展。</p> <p>(五) 人員來源：</p> <p>1.現職人員：</p> <p>(1) 官長：就下列各項中選撥：</p> <p>A.第四軍、第七軍及第二十二、二十三、二十四師。</p> <p>B.現有備員人員：軍官戰鬥團及要塞司令部等。</p> <p>(2) 士兵：</p> <p>A.第四軍、第七軍及第二十二、二十三、二十四師（按預備師之需要撥編，多餘者撥補其他部隊缺額）。</p> <p>B.各部隊超級軍士（按需要選撥，其缺額由A項多餘兵士抵補之）。</p> <p>2.後備官兵：由在鄉後備人員編成之。</p> <p>(六) 編成及開訓時間：</p> <p>1.預備師之基幹人員，預定於1955年7月31日以前編成，並盡速開始訓練。</p> <p>2.預備師每年一個月之訓練（後備人員之訓練），開始時間另行計劃之。</p> <p>(七) 隸屬關係：陸軍總部負責指揮編制及管制，並設立適當機構執行之。</p>
4	所需訓練基地	<p>(一) 新兵訓練基地：需要同時能容納3萬人之基地一所，利用現時補充兵之訓練場所，細部計畫由陸軍總部就現有項目計畫發展之。</p> <p>(二) 預備師訓練基地：需要同時容納一個步兵師之基地一所，陸軍總部將決定選擇現有之基地訓練一處利用之。</p> <p>(三) 新兵訓練基地之人員編成：</p> <p>1.新兵訓練基地利用現時管區補充兵之訓練機構及人員，以及第四軍、第七軍及第二十二、二十三、二十四師等人員或其他來源等編成之。</p> <p>2.預備師訓練基地以9個預備師中之基地師人員編成之。</p>

5	裝 備	(一) 新兵訓練基地：按一次需要3萬人之需求要訂定之。 (二) 預備師訓練基地：需要一個步兵師全份之美式裝備。 (三) 右兩項所需裝備，全部由美方美援，按現有數量不足者加以協助。
6	其 他	(一) 新兵訓練及預備師之訓練，請美國顧問團派員協助。 (二) 詳細實施計畫，由陸軍總部按照上述大綱訂定之。

說明：作者自製表格。

資料來源：「彭孟緝呈蔣中正九個預備師案經洽商完成中美雙方協議建立陸軍預備師編成計畫大綱經奉核定後擬於七月間實施改編」（1955年3月22日），〈五年軍援計畫辦理情形報告等〉，《蔣經國總統文物》，國史館藏，典藏號：005-010202-00005-012。

蔣介石希望「陸軍預備師編成計畫大綱」能盡快實施，⁷² 但美方始終未能給予正面答覆，讓蔣憂心美方是否對9個預備師案又生變化。⁷³ 其間曾一度傳出美方已同意成立9個預備師，⁷⁴ 因此，蔣介石還決定了預備師若干幹部的人事命令，但終因本案未能確定，人事命令因而暫緩發布。⁷⁵

8月9日，國防部證實美方對9個預備師有了不同的規劃，但無法知道確實原因。⁷⁶ 蔣介石經過多方了解之後，認為是因雷德福對孫立人案⁷⁷ 表示不滿，並將

經奉核定後擬於七月間實施改編」（1955年3月22日），〈五年軍援計畫辦理情形報告等〉，《蔣經國總統文物》，典藏號：005-010202-00005-012。

⁷² 《蔣介石日記》，1955年5月14日「上星期反省錄」。

⁷³ 《蔣介石日記》，1955年7月8日。

⁷⁴ 《蔣介石日記》，1955年7月23日。

⁷⁵ 1955年8月30日，發表丁挽瀾、卓聆嘯、孫兆煌、曹傑、李望東、王創輝、趙雲山、陳其銓、黎克諧等人為各師副師長，毛詠群、潘成偉為預八、預九師參謀長。1955年9月23日，發表預備師各副師長與團長名單。詳見「蔣中正指示曹傑等人任預備師副師長並待命發表」（1955年8月30日），〈籌筆一戡亂時期（二十五）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-010400-00025-033；「蔣中正令彭孟緝發表預備師各團長副師長名單」（1955年9月23日），〈籌筆一戡亂時期（二十五）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-010400-00025-043。

⁷⁶ 《蔣介石日記》，1955年8月9日。

⁷⁷ 1955年5月爆發「郭廷亮匪諜案」，時任總統府參軍長之孫立人因舊部「郭廷亮匪諜案」被蔣介石要求辭職，10月，孫立人案調查委員會正式提出調查報告。詳見〈孫立人案調查報告〉，《總統府檔案》，國史館藏，典藏號：011-100200-0009。另見沈克勤，《孫立人傳》，下冊（臺北：臺灣學生書局，1998年），頁723-775。

問題歸咎於政工制度。⁷⁸ 9月9日他召見葉公超、沈昌煥，希望進一步了解雷德福等之態度，並討論9個預備師交涉之方針。⁷⁹

1955年9月28日，蔣介石看到了美顧問對於預備師的反對意見，斥為無稽之談、可笑、不堪入目。⁸⁰ 情緒宣洩之後，也只能暫時擱置再徐圖之。⁸¹ 不過，蔣介石在10月1日的軍事會談中表示，有關補充兵訓練方案及預備師設立之結果或許與原先期盼有落差，但其中有一重大意義美方尚未察覺，就是利用及齡役男新兵訓練4個月的過程中，進行政治教育與思想訓練，強化愛國反共信念，對我方而言也並非一無所獲。⁸²

之後，雙方密集進行協商，但歧見依然存在。其一，我方認為預備師為第二線作戰部隊，是擴編正規師的基礎，其名稱應為師，但美方認為名稱應為「羣」而不為「師」。⁸³ 美方認為後備兵羣平時為負責後備兵訓練及管理之機構，戰時可編成正規師，但需經相當時間之訓練；⁸⁴ 其二，在普通後備兵羣（非基地後備兵羣）常設幹部編制方面，美方認為軍官、士官應為編制數之20%，不設兵（軍官約251人、士官927人，計1,178人）；其三，在運用方面，每師每年一個月全師集中基地實施訓練，其餘時間其常設幹部應分派各正規軍（師）服務，不集中編組。各羣在實施基地訓練前可先實施幹部訓練；其四，對於設立一個基地師的部分，美方原則同意，但必須撤銷第七軍與各要塞。蔣介石認為第七軍軍部及直屬部隊可研究撤銷，但其兵員可充實海軍陸戰隊，要塞必須有接替至守備部隊。不過，蔣介石最後在美方堅持下，大致接受美方的方案。⁸⁵

⁷⁸ 《蔣介石日記》，1955年8月22日。

⁷⁹ 《蔣介石日記》，1955年9月9日。

⁸⁰ 《蔣介石日記》，1955年9月28日。

⁸¹ 《蔣介石日記》，1955年9月30日。

⁸² 「總統府軍事會談記錄」（1955年10月1日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

⁸³ 「師」為常設之戰略單位，現為作戰指揮機構；「羣」為戰術單位，視情況任務編組為支援部隊。國防大學，《國軍軍語辭典》（臺北：國防部，2003年），頁6-16。

⁸⁴ 「總統府軍事會談記錄」（1955年10月1日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

⁸⁵ 「總統府軍事會談記錄」（1955年10月1日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001；《蔣介石日記》（未刊本），1955年10月29日。

10月13日，蔣介石邀約藍欽進一步詳談預備師問題，⁸⁶ 但因此議題訊息紛雜而無結論。⁸⁷ 蔣以電報要求葉公超儘速回報與雷德福、藍欽在美會談有關預備師案的詳情。⁸⁸ 葉公超向蔣回報時提及：在雷德福邀宴時，曾詢問渠是否了解預備師案發展並不順利，雷德福回答知之甚詳，並說美方已決定保留「師」之稱呼，雙方其他歧見則繼續協調。葉又說，雷德福表示本案是其來臺灣時所提倡，會積極促其實現，不會有拖延及翻案的情事發生。另，葉公超傳達邀宴期間，雷德福詢問孫立人案非常詳細，而對我方希望討論預備師等事，僅強調我方必須先集中力量建立21個足額師等語，再無其他討論。⁸⁹

10月29日蔣介石與藍欽、美軍顧問團團長史邁斯（George W. Smythe）見面，⁹⁰ 先由其報告對我預備師支持之訓令，蔣認為對方語氣與內容都比之前有進步，雖然只同意成立1個基地師，與我方希望繼續補足3個基地師之原案不同，但問題大致解決，可以告一段落。⁹¹ 我方與美方史邁斯對於國軍預備師編組新方案之協議如表4。

從表4中可以了解臺美雙方對預備師成立已有了共識與結論，其中美方要求撤銷全部非軍援單位，第七軍與各要塞司令部為主要應予裁撤之部隊。這部分蔣介石在當天的軍事會談還有特別指示，蔣表示美方所提方案及意見依照美國建軍觀點及現代軍事思想，原屬合理，惟我國情形尚未達到此地步，故實施步驟自需詳加考慮，有關要塞在目前暫不宜撤銷，如能爭取編成3個基地師，則以要塞地

「上星期反省錄」、1955年10月31日「上月反省錄」。

⁸⁶ 《蔣介石日記》，1955年10月8日「本星期預定工作課目」。

⁸⁷ 「今日聞史麥斯之言，預備師交涉恐又有變化乎？另在10月11日美方命令顧問團待命停止本案。」《蔣介石日記》，1955年10月13日、1955年10月15日「上星期反省錄」。

⁸⁸ 「蔣中正電請葉公超速報其與雷德福藍欽會談有關預備師問題詳情」（1955年10月14日），〈籌筆一戡亂時期（二十五）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-010400-00025-048。

⁸⁹ 「葉公超電蔣中正美對預備師案決定保留師之稱呼其他歧見待調協及美方關心孫立人案」（1955年10月14日），〈對美關係（七）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-090103-00008-057。

⁹⁰ 史邁斯係美軍顧問團第二任團長，從1955年6月28日任職至1956年9月17離任，期間曾因病返美就醫。國防部史政編譯局編譯，《美軍在華工作紀實（顧問團之部）》（臺北：國防部史政編譯局，1981年），頁12。

⁹¹ 《蔣介石日記》，1955年10月29日。

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

表4、國軍預備師編組新方案（1955年11月5日）

項次	討論議題	內 容
1	原 則	編成9個預備師，暫設1個基地師之裝備，按訓練進度需要，逐次充實。戰時可按需要充實編為常備師。
2	1個基地師	1.1個基地師裝備獲得之優先順序仍列為最末，但美方同意在美援裝備未到達前，可自常備部隊借撥部分裝備使用，以利訓練基地設備不足者。 2.美方同意補充營房不足者增設帳棚。 3.設立3個基地師已得美方同意列入紀錄，以作為爾後研究之基礎，但不列入計畫內。
3	8個普通預備師	1.常設幹部人數已得美方同意暫照我方意見（官長校級100%、尉級50%、士官20%）作為計畫數，但可視人員之現況及需求而伸縮之。 2.幹部運用除基地訓練1個月及其準備時間外，其餘時間仍應分派。 3.常備部隊服務，至國民兵訓練任教人員可由陸軍總部臨時自行調配，不列入計畫內。
4	預備師來源	預備師人員來源以撤銷第四軍及所屬第二十二、第二十三、第二十四師及第七軍與各戰鬥團之人員編成之。
5	補充制度問題	1.新兵服役時間，美方同意自1956年1月1日起陸軍改為二年。 2.新兵訓練所需裝備及設備不足者，美方同意補充。 3.訓練員額以需要為準，其訓練機構設8至9個步兵團，並由陸軍總部與陸軍組協定之（海空軍部分另行研究）。 4.新兵徵訓梯次，目前照每月一梯次行之，爾後由動員局與顧問團研究逐次增加梯次，至兵役機構能勝任為止。
6	非軍援部隊問題	1.美方要求撤銷全部非軍援單位，其中第七軍及各要塞司令部為主要應予裁撤之部隊。 2.自非軍援單位中（含預二師至預九師）收繳美援武器與裝備，轉發與受援部隊。 3.我方同意第七軍撤銷，餘另案討論。
7	常備部隊問題	美方主張： 1.保持常備部隊足額。 2.國軍1956年所需補充陸軍部隊人員共計1萬3千人，應從下列人員中補充之： (1)非軍援單位現有人員。 (2)每年及齡役男21歲5萬5,000人之徵訓。 (3)訂定一項完善之淘汰計畫，迅速剔除軍隊中老弱機障人員。 協議結果：

		1.美方同意徵用22歲至30歲尚未服現役之役男。 2.美方同意非軍援單位之人員俟雙方協議確定撤銷後始行轉撥。 3.美方同意協助國軍獲得必要員額，俾能保持常備部隊足額（指對老弱機障之退除役）。
--	--	---

說明：作者自製表格。

資料來源：「總統府軍事會談記錄」（1955年11月5日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

區改為基地師位置，並接替守備任務。如不能爭取到3個基地師，可將要塞暫歸海軍管轄，將來再做考慮。雖然美方堅持撤銷要塞，原則上已無可反對，但仍要求國防部及各級將領要詳加研究。⁹²

本案底定之後，自1956年1月1日起，所有進入陸軍部隊之新兵均應按照本方案所定之制度實施訓練，徵集人數也以臺美雙方協定兵力基準內徵集。徵集入營之新兵應至少繼續服行現役24個月（包括基本訓練4個月），服行現役期滿後派往預備師服務5年，退為常備兵預備役2年，再退為後備軍人儲備直至45歲除役。若預備師員額已足，常備部隊所退出之人員逕轉服常備兵預備役7年，退為後備軍人儲備直至45歲除役。⁹³

新設之陸軍預備部隊訓練司令部隸屬陸軍總部，負責陸軍補充制度之新兵訓練團的指揮管制編組訓練與督導。美軍顧問團規定新兵先要實施基礎訓練，其目的在使入伍的新兵變為勇敢善戰的戰鬥兵。主要訓練科目包括射擊、戰鬥教練、夜間教育、劈刺擒拿及防毒救護等。⁹⁴ 第一預備師（基地師）負責督導及協助，預定自1956年2月1日開始實施第二至第九預備師之訓練。⁹⁵ 另外，就臺北、臺中、臺南、臺東各師管區原屬12個補充兵訓練團及3個特業營在美方的同意下，

⁹² 「總統府軍事會談記錄」（1955年11月5日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

⁹³ 「總統府軍事會談記錄」（1955年11月12日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

⁹⁴ 劉鳳翰訪問，許秀容記錄，葉健青編輯，《臺籍首位上將總司令—陳守山口述歷史》，下冊（臺北：國史館，2002年），頁77。

⁹⁵ 「總統府軍事會談記錄」（1955年11月12日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

改編為9個新兵訓練團。⁹⁶ 新兵訓練團編制為「三三制」，即1團轄3營、1營轄3連。國防部前副部長陳守山上將時任第三團中校團長，駐地在臺中縣坪林營區（今臺中市太平區），他寫實描述當時的情況：

駐地位於偏僻山區，附近都是田地，因係剛開辦，物質條件差，生活簡陋，硬體設施缺乏，大多靠自己建築。營房係用美援購買的木板建造，石棉瓦屋頂，無經費興建圍牆，只好種尤加利樹充當，但樹太脆弱，颱風來襲就被吹斷。後來發動全體官兵，由團長帶領，利用清晨與晚上時間到營區後面的河床搬運石頭、堆砌圍牆。此外，床鋪是大通鋪，廁所也很克難，是自挖的一條溝，固定時間統一沖洗，……。吃大鍋菜就是將菜、肉等食物全部放進大鍋煮好後再盛入圓形盆中直接食用。至於上級撥付的經費，則用以建築訓練場所、震撼教育場、手榴彈投擲場、障礙超越場、戰鬥教練場、體能訓練場等。⁹⁷

陳守山上將對預備師開辦之初克難的環境做了清楚的描繪，非常有助於理解及觀察在美援支持下的部隊處於何種境況，而沒有美援的部隊，情況一定不會更好，當時國軍官兵實處於非常艱困的環境當中。

雖然9個預備師已於1955年8月以第四軍及所屬第二十二、二十三、二十四師及第二、四、五、六軍官戰鬥團為基幹編組完成，但整個運作直至1956年1月才開始，⁹⁸ 改編之後陸軍預備部隊訓練司令部作戰序列表，如表5。

⁹⁶ 「總統府軍事會談記錄」（1956年2月11日），〈軍事會談（四）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00602-001。

⁹⁷ 劉鳳翰訪問，許秀容記錄，葉健青編輯，《臺籍首位上將總司令—陳守山口述歷史》，下冊，頁78。

⁹⁸ 「總統府軍事會談記錄」（1956年2月11日），〈軍事會談（四）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00602-001。

表5、陸軍預備部隊訓練司令部作戰序列表（1956-1957）

番 號			主官姓名			駐 地		
			1956.4.1	1956.11.25	1956.7.1	1956.4.1	1956.11.25	1957.7.1
陸軍預備部隊訓練司令部	司令部		劉安祺	劉安祺	袁樸	臺中	臺中	臺中
	預備第一師	司令部	孫竹筠	孫竹筠	應肇華	臺中烏日	臺中烏日	臺中烏日
		砲指部	—	—	吳鴻昇	臺中烏日	臺中烏日	臺中烏日
		第一團	蔣國柱	蔣國柱	蔣國柱	臺中烏日	臺中烏日	臺中烏日
		第二團	夏崐	夏崐	程新民	臺中烏日	臺中烏日	臺中烏日
		第三團	苗中英	苗中英	趙錦	臺中烏日	臺中烏日	臺中烏日
	預備第二師	司令部	劉恩蔭	鵬洪濤	郭東暘	宜蘭礁溪	宜蘭礁溪	臺中清泉崗
		砲指部	—	—	梁朝球	宜蘭礁溪	宜蘭礁溪	臺中清泉崗
		第四團	車慶德	于學智	倪金易	宜蘭礁溪	宜蘭礁溪	新竹湖口
		第五團	陳清琪	陳清琪	甘奎雲	宜蘭礁溪	宜蘭礁溪	新竹湖口
		第六團	譚長青	譚長青	李揚生	宜蘭礁溪	宜蘭礁溪	臺中清泉崗
	預備第三師	司令部	應肇華	應肇華	楊又曾	宜蘭員山	臺北	臺南永康
		砲指部	—	—	趙霖	宜蘭員山	臺北	臺南永康
		第七團	陳宗芳	何述傳	趙行昭	宜蘭員山	臺北	臺南永康
		第八團	齊信裕	齊信裕	李志賢	宜蘭員山	臺北	臺南永康
		第九團	黃岐	黃岐	董乃軍	宜蘭員山	臺北關渡	臺南永康
	預備第四師	司令部	林初耀	林初耀	周菊村	苗栗霄裡	臺北林口	臺中烏日
		砲指部	—	—	高英俊	苗栗霄裡	臺北林口	臺中烏日
		第十團	李作平	涂春山	李彩球	苗栗霄裡	臺北林口	臺中烏日
		第十一團	王徵麟	王徵麟	王徵麟	苗栗霄裡	臺北林口	臺中烏日
		第十二團	王愛宇	王愛宇	陸少俠	苗栗霄裡	臺北林口	臺中烏日
	預備第五師	司令部	江學海	江學海	江學海	中壢雙連坡	臺南	臺南新營
		砲指部	—	—	梅漱六	中壢雙連坡	臺南	—
		第十三團	黃錦華	黃錦華	黃錦華	中壢雙連坡	臺南	臺南三分子
		第十四團	劉雲卿	劉雲卿	劉雲卿	中壢雙連坡	臺南	嘉義朴子
		第十五團	項景熙	項景熙	項景熙	中壢雙連坡	臺南	臺南善化
	預備第六師	司令部	龐宗儀	張國疆	張國疆	臺南善化	苗栗斗煥坪	苗栗大坪頂
		砲指部	—	—	王仲輔	臺南善化	苗栗斗煥坪	中壢大坡腳
		第十六團	鄭立軍	楊清鏡	楊清鏡	臺南善化	苗栗斗煥坪	中壢大坡腳
		第十七團	金幼鎔	金幼鎔	王瑞起	臺南善化	臺中后里	南投
		第十八團	丁德修	丁德修	丁德修	臺南善化	臺中后里	苗栗大坪頂

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

陸軍預備部隊訓練司令部	預備第七師	司令部	陳德煌	陳德煌	羅文浩	桃園楊梅	嘉義中庄	屏東潮州
		砲指部	—	—	薛炳泉	桃園楊梅	—	屏東潮州
		第十九團	連守仁	胡守恆	郭煥生	桃園楊梅	高雄仁武	屏東潮州
		第二十團	魏巍	魏巍	左夢符	桃園楊梅	高雄仁武	屏東潮州
		第二十一團	孫鍾茂	孫鍾茂	馬延彰	桃園楊梅	高雄仁武	屏東潮州
	預備第八師	司令部	朱俊德	朱俊德	陳守成	嘉義民雄	屏東潮州	臺南善化
		砲指部	—	—	范良然	嘉義民雄	屏東潮州	臺南善化
		第二十二團	王鐸	王鐸	鄭尚明	嘉義民雄	屏東潮州	臺南善化
		第二十三團	鮑承愈	鮑承愈	郭桐	嘉義民雄	臺南新營	臺南善化
		第二十四團	胡紹康	胡紹康	胡紹康	嘉義民雄	屏東潮州	臺南善化
	預備第九師	司令部	羅鵬瀛	羅鵬瀛	童德昌	花蓮北埔	苗栗大坪頂	楊梅太平山
		砲指部	—	—	王雄亮	花蓮北埔	苗栗大坪頂	楊梅太平山
		第二十五團	黃靜揮	黃靜揮	黃靜揮	花蓮北埔	彰化	臺中后里
		第二十六團	李健	李健	李健	花蓮北埔	彰化	臺中后里
		第二十七團	李瓊璜	李瓊璜	李瓊璜	花蓮北埔	苗栗大坪頂	臺中谷關
	新兵	新兵第一團	馮翊	馮翊	—	新竹關東橋	新竹關東橋	—
		新兵第二團	彭明輝	張正舉	—	新竹赤土崎	新竹埔頂	—
		新兵第三團	杜建	陳守山	—	臺中坪林	臺中坪林	—
		新兵第四團	張道一	張道一	—	臺南官田	臺南隆田	—
		新兵第五團	田榮祖	田榮祖	—	臺中光隆	臺中光隆	—
		新兵第六團	鄔世忠	鄔世忠	—	臺中大里	臺中大里	—
		新兵第七團	姚家增	姚家增	—	臺南三塊厝	臺南官田	—
		新兵第八團	趙小飛	趙小飛	—	花蓮玉里	嘉義新崎頂	—
		新兵第九團	葛孚謙	葛孚謙	—	臺南三分子	嘉義中坑	—
	訓練中心	第一訓練中心	—	—	王愛宇	—	—	新竹關東橋
		第二訓練中心	—	—	張正舉	—	—	新竹赤土崎
		第三訓練中心	—	—	陳守山	—	—	臺中坪林
		第四訓練中心	—	—	鄔世忠	—	—	臺中竹子坑
		第五訓練中心	—	—	齊信裕	—	—	臺中車籠埔
		第六訓練中心	—	—	董雨嵐	—	—	嘉義大埔美
		第七訓練中心	—	—	葛孚謙	—	—	嘉義中坑
		第八訓練中心	—	—	夏崐	—	—	臺南隆田
		第九訓練中心	—	—	姚家增	—	—	臺南三塊厝

資料來源：「陸軍（臺灣防衛）總司令部戰鬥序列表（1954-1957）」，參見國防部編，《國軍歷屆戰鬥序列表彙編》，第3輯（臺北：國防部，出版時間不詳），頁85-89。

伍、結論

為廣儲後備動員兵力，蔣介石運用白團教官制訂軍事動員相關計畫，並以「復興省」為代號，完成在臺灣的首次動員召集演習，不僅創立制度，也奠定日後後備動員的基礎。另外，蔣也積極向美方爭取補充兵（超額役男）訓練經費與裝備，以及之後預備師的成立，讓常備兵、補充兵之徵召與訓練在美軍顧問團的協助下不再是多頭馬車，而能統一窗口，事權一致。以下再就本文相關論述作四點歸納與總結。

一、動員機制與反攻能量的儲備

依據「兵役法」第六章「召集」，訂定常備兵、預備役補充兵、預備役及國民兵，必須接受政府之動員召集、教育召集、演習召集、點閱召集及臨時召集等義務。⁹⁹ 從1952年2月9日第一次「動員令」的發布開始至今，臺灣地區後備軍人的各項「召集」演習持續辦理，也與時俱進，長期經驗的累積，建立了雄厚的後備動員能量。

當預備師正式編成之後，對補充兵的訓儲方式也有了改變。過去補充兵完成訓練之後就還鄉，預備師成立後，徵集進入新兵訓練中心受訓4個月期滿之役男即轉入各部隊服常備兵或預備師現役，原有補充兵訓練儲備辦法終止，告一段落。為擴大後備兵員人數，甲種國民兵集訓辦法因應而生，以達成戰時動員補充不絕之要求，詳如表6。¹⁰⁰

二、兵役制度的改進

政府在大陸時期，歷經八年抗戰、國共內戰，在人口戶籍登錄不健全及連年的戰爭之下，人民不願意主動應徵兵役，使徵兵成為一種象徵而無法確實執行，

⁹⁹ 「立法院法律系統」：<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?002C417E84A0000000000000000000000000A00000000200FFFFD00^01417035092800^0006C001001>（2019/10/8點閱）。

¹⁰⁰ 「總統府軍事會談記錄」（1955年10月22日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

反攻生力軍：中華民國政府遷臺後補充兵徵集與預備師成立經緯（1950-1956）

表6、臺灣省甲種國民兵訓練計畫概要

項次	區 分	內 容
1	負責訓練機構	由每縣市設立甲種國民兵訓練營，由縣市長兼任主任，分由縣市兵役科長與團管區司令兼任副主任，下轄總務組、訓練組及訓練大隊。
2	營房與場所	各縣市（局）依照訓練人數，分別建築營房與訓練場所，以供訓練之用。
3	訓練時間與人數	每期訓練時間為2個月（計384小時）， ¹⁰¹ 全期訓練1萬2千人，全年6期共可訓練7萬2千人。
4	訓練對象	先以年滿20歲至30歲、未服常備兵役與補充兵役甲乙等體位役男徵訓後再提高年度。
5	訓練重點	著重於個人戰鬥教練、射擊與政治教育。
6	徵集入營與開訓日期	預定1955年11月11日入營，14日正式開始訓練。
7	徵訓年次	先就1929年（民國18年次）出生至1925年（民國14年次）出生之甲乙等體位役男，於24萬9,875人中於三年內徵訓21萬6,000人。

說 明：作者自製表格。

資料來源：「總統府軍事會談記錄」（1955年10月22日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

以致到戰爭後期在缺少兵源的情況下，冒名頂替或抓兵充數成為常態。¹⁰¹ 劉安祺認為今日臺灣社會安定的最大因素就是預訓制度，大量召集新兵訓練獲得成功，這是國家大政，兵役徹底施行，任何人的子弟都要入伍，在中國兵役史上可說是一件扭轉乾坤的事情。¹⁰²

政府遷臺初期，及齡役男徵召入伍後，訓練完成常備役服役僅1年4個月、補

¹⁰¹ 林語堂曾就兵役制度實施的亂象，向蔣介石提出國是建言及改革辦法，如役男造冊兼按捺指紋建檔以杜絕人頭等意見；但負責兵役之軍政部以我國指紋學尚未發達回覆。另外，林語堂也認為國家與社會對軍人必須善加照顧，人民才有從戎之樂而無逃逸之心。「林語堂函國民政府主席蔣中正為遵諭謹陳對於國際宣傳及兵役意見乞鑒核」（1944年2月28日），〈國是意見（一）〉，《國民政府檔案》，國史館藏，典藏號：001-010020-000002-013。

¹⁰² 張玉法、陳存恭訪問，黃銘明記錄，《劉安祺先生訪問紀錄》（臺北：中央研究院近代史研究所，1991年），頁157。

充兵訓練4個月即還鄉，美軍顧問團認為投入成本太大，訓練完成之後，服役時間太短就退伍，非常不符效益。不過蔣介石對服役年限的延長也有許多考量，尤其是臺灣民眾的觀感。蔣介石考量老兵不退役，如果補充兵徵召訓練週期過於頻繁，天天辦理徵召，將影響社會秩序。¹⁰³ 預備師成立後，新兵服役時間自1956年1月1日起不區分是否具備大專學歷，陸軍全部改為2年。¹⁰⁴ 陳誠在一次與藍欽的會談中也表示，9個補充師（預備師）與21個師¹⁰⁵ 實同等重要，二者配合建立，其最大之意義為建立徵兵制度，此項制度之建立，較武器之援助意義尤為重大。因此，9個補充師（預備師）能及早建立對臺灣是很好的。¹⁰⁶

三、臺籍兵員愛國反共教育的強化

遷臺初期，部隊仍存有省籍界線及派系色彩。因此，蔣介石透過歷次整編機會，藉以打破部隊建制，並配合五大信念的推廣，使軍隊效忠國家、效忠領袖。¹⁰⁷ 同樣的，臺灣被日本統治50年之久，去日本化、加強對領袖與黨的忠誠教育也是重要的措施。蔣介石認為補充兵雖然僅進行4個月之訓練，事實上並不能改變其習慣，而且還增加國家負擔，但透過密集政治教育課程與思想訓練，這對國家認同與鞏固領導中心有其深長意義。¹⁰⁸

除加強補充兵政治訓練之外，蔣介石要求甲種國民兵訓練也需派遣優秀政工

¹⁰³ 「總統府軍事會談記錄」（1955年10月22日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

¹⁰⁴ 「總統府軍事會談記錄」（1955年11月5日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

¹⁰⁵ 「21個師」係指國軍（陸軍部隊）接受美援的數量，也是美援願意提供國軍（陸軍部隊）的最大員額。

¹⁰⁶ 「副總統陳誠接見美國駐華大使藍欽談話紀要美軍與中國部隊之差異問題及美軍顧問團的建議」（1957年11月15日），〈副總統接見外賓談話紀要（一）〉，《陳誠副總統文物》，國史館藏，典藏號：008-010301-00185-019。

¹⁰⁷ 「主義領袖國家責任榮譽參謀研究」（1954年7月20日），〈黨政軍聯合作戰教令案〉，《國軍檔案》，總檔案號：00041954。另見〈蔣經國墨迹拾遺（三）〉，《蔣經國總統文物》，典藏號：005-010502-00055-046。

¹⁰⁸ 部隊政治訓練占實際總訓練時數15-25%。“Political Education Training Program”，October 6, 1951, files Number: MGGC. 353.（1951年10月6日），〈國防部與美軍顧問團文件副本彙輯〉，《國軍檔案》，總檔案號：00003189。

人員，加強進行政治教育與政治工作，結訓之後，還需注意以後之社會作用。¹⁰⁹

四、非受援單位逐漸裁撤，減少國家財政負擔

美軍顧問團對於國軍員額運用與管制多有不滿，在「1956年年終報告書」中，提到陸軍目前約有1萬2,000員之軍官未派任編制內職務，非受援單位也有8,000員軍官，而受援之各編制單位卻還缺少9,000員軍官。雖然國防部以部隊缺員多係初級軍官，員額外之軍官或為階級較高或專長不符為藉口，並以要塞等非美援單位已陸續撤銷，有部分軍官已納入美援單位，今後額外人員也會限制繼續產生等予以解釋，¹¹⁰但美軍顧問團仍有國軍透過成立預備師企圖擴編之疑慮，而這是其遲遲不肯讓預備師成立的重大理由。美軍顧問團團長史邁斯也認為我國部隊除外島外，在本島15個師是不足數的，¹¹¹各要塞司令部（非美援單位）繼續存在，不啻削弱陸軍之人力，並錯誤信賴一種無裨益於作戰任務之機構，這樣也會妨害國軍的現代化。¹¹²美軍顧問團強烈的要求，的確對國軍產生重要的改變，要塞等非美援部隊在預備師成立的同時，也陸續裁撤或改編，讓國軍部隊的編現比提高，非受援單位的裁撤或改編，也減少了國家財政的負擔。

綜上所述，政府遷臺之後，為厚植反攻大陸及防衛臺灣的能量，一方面積極研擬動員計畫及驗證動員準備的可行性；另一方面蔣介石在國軍整編之後，又提出增設預備師，作為新兵訓練的可行性建議。蔣介石希望透過新兵訓練現況不足的需求，向美方爭取得增設預備師並納入作戰序列，以達到「平時養兵少、戰時用兵多」的目的。而美方則想讓常備兵與補充兵訓練兩者事權合一，並藉機施壓我方裁撤或減少非美援單位及冗員等，雙方各有所圖。經過多方折衝、磨合與妥

¹⁰⁹ 「總統府軍事會談記錄」（1955年11月5日），〈軍事會談（三）〉，《蔣中正總統文物》，典藏號：002-080200-00601-001。

¹¹⁰ 截至1957年6月為止，國軍還保留23個非受援單位，人數（含額外人員，如假退役軍官、囚犯等）計5萬3,655人。「呈報本部對美軍顧問團一九五六年終報告書研辦要表請察核」（1957年7月15日），〈美軍顧問團團長蔡斯將軍報告書〉，《國軍檔案》，總檔案號：00041475。

¹¹¹ 「副總統陳誠接見美國駐華大使藍欽談話紀要美軍與中國部隊之差異問題及美軍顧問團的建議」（1957年11月15日），〈副總統接見外賓談話紀要（一）〉，《陳誠副總統文物》，典藏號：008-010301-00185-019。

¹¹² 國防部史政編譯局編譯，《美軍在華工作紀實（顧問團之部）》，頁29。

協之後，最終成立9個預備師，作為預備部隊與新兵訓練的單位。同時，在折衝過程中為讓軍隊訓練效益達到最大，陸軍役男役期決定延長為2年，此舉也讓兵役制度服役年限更為公平，徵兵制度也在此契機下得以在臺灣順利的推行與展開。

徵引書目

一、檔案

《行政院檔案》（臺北，國史館藏）

〈行政院會議議事錄：臺第四一冊二八三至二八五〉。

〈行政院會議議事錄：臺第四八冊三〇六至三〇八〉。

《陳誠副總統文物》（臺北，國史館藏）

〈副總統接見外賓談話紀要（一）〉。

《國民政府檔案》（臺北，國史館藏）

〈國是意見（一）〉。

《國軍檔案》（臺北，國防部藏）

〈中美共同協防作戰計劃案〉。

〈美軍顧問團團長蔡斯將軍報告書〉。

〈美國對我特別軍援（開案）軍協部分〉。

〈革命實踐研究院聘用日籍教官情形〉。

〈砲兵部隊編組方案〉。

〈國防部參謀總長職期調任主要政績（事業）交代報告〉。

〈國防部與美軍顧問團文件副本彙輯〉。

〈國防體系綱要改為國防組織法研核經過〉。

〈圓山軍官訓練團祝壽禮物一動員演習計畫及各項動員演習法令草案〉。

〈黨政軍聯合作戰教令案〉。

《蔣中正總統文物》（臺北，國史館藏）

〈交擬稿件一民國四十二年二月至民國五十四年一月〉。

〈作戰計畫及設防（二）〉。

〈美國協防臺灣（四）〉。

〈軍事會談（一）〉。

〈軍事會談（二）〉。

〈軍事會談（三）〉。

〈軍事會談（四）〉。

〈軍隊動員制度及本年春季軍隊動員演習報告〉。

〈校閱動員及演習（一）〉。

〈校閱動員及演習（二）〉。

〈對美國外交（十一）〉。

〈對美關係（七）〉。

〈籌筆一戡亂時期（二十五）〉。

《蔣介石日記》（美國，史丹佛大學胡佛研究所檔案館藏）

《蔣經國總統文物》（臺北，國史館藏）

〈五年軍援計畫辦理情形報告等〉。

〈開案—美國軍事協助需求案〉。

〈蔣經國墨迹拾遺（三）〉。

《總統府檔案》（臺北，國史館藏）

〈孫立人案調查報告〉。

Records of the Joint Chiefs of Staff, Part II, 1946-1953, The Far East, Washington, D.C.: University Publications of America, Inc., Microfilm, 1979.（臺北，國立政治大學社會科學資料中心藏）

J.C.S. 1966/28。

二、史料彙編

國防部史政編譯局編譯，《美軍在華工作紀實（顧問團之部）》。臺北：國防部史政編譯局，1981年。

國防部編，《國軍歷屆戰鬥序列表彙編》，第3輯。臺北：國防部，出版時間不詳。

黃慶秋，《日本軍事顧問（教官）在華工作紀要》。臺北：國防部史政局，1968年。

三、辭典

國防大學，《國軍軍語辭典》。臺北：國防部，2003年。

四、日記、文集、回憶錄、訪談錄

李潔明著，林添貴譯，《李潔明回憶錄》。臺北：時報出版公司，2003年。

張玉法、陳存恭訪問，黃銘明記錄，《劉安祺先生訪問紀錄》。臺北：中央研究院近代史研究所，1991年。

張拓蕪，《代馬輪卒外記》。臺北：爾雅出版社，1982年。

張拓蕪，《代馬輪卒續記》。臺北：爾雅出版社，1984年。

劉鳳翰訪問，許秀容記錄，葉健青編輯，《臺籍首位上將總司令—陳守山口述歷史》，下冊。臺北：國史館，2002年。

鄧克雄主編，龔建國訪問，鄧克雄記錄，《陳廷寵上將訪問紀錄》。臺北：國防部部長辦公室，2006年。

五、專書

沈克勤，《孫立人傳》，下冊。臺北：臺灣學生書局，1998年。

陳鴻獻，《1950年代初期國軍軍事反攻之研究》。臺北：國史館，2015年。

劉馥著，梅寅生譯，《中國現代軍事史》。臺北：東大圖書公司，1992年。

六、論文

陳鴻獻，〈蔣中正先生與白團（1950-1969）〉，《近代中國》，第160期（2005年3月）。

七、網路資料

「立法院法律系統」：<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?000E081D6E09000000000000000000A000000002FFFFFFA00^01417035092800^00003001001>（2019/10/10點閱）。

「立法院法律系統」：<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?002C417E84A0000000000000000000A00000000200FFFFFFD00^01417035092800^0006C001001>（2019/10/8點閱）。

