

中華民國九十年二月二十日  
立法院第四屆第五會期

## 行政院張院長施政報告（口頭報告）

張俊雄

王院長、饒副院長、各位委員先進：

今天是 貴院第四屆第五會期開議的日子，俊雄應邀報告，深感榮幸。首先，我要感謝各位委員對本人以及行政院團隊的指教與鞭策，我個人以及所有的工作夥伴，一定會虛心受教。

### 壹、跨越轉型斷層 迎接和解新時代

二十世紀的最後一年，台灣發生了全球矚目的改變，那就是完成了第一次「政黨輪替」，在政治轉型的過程，朝野政黨難免有摩擦，同時面臨國際經濟發展趨緩，以及全球化、高科技沛然莫之能禦的浪潮，我們的經濟因而出現轉型的陣痛。雙重轉型造成發展的「斷層」。

事實上，在惡劣的環境中，我們再度展現了台灣精神，而且有令人欣慰的表現，例如：

— 首次的政黨輪替，由於全民的努力，我們確立了軍隊國家化、行政中立，使得台灣的民主更為鞏固。

— 台海兩岸關係，新政府堅守應有的立場，理性處理、善意回應，兩岸情勢已由緊繃趨於緩和，並重新開啓了兩岸和解的新契機。

— 新政府展現魄力，積極掃除黑金，改革積弊，做出了

重大突破，不僅國人耳目一新，對於提升我國的國際形象也有正面意義。

— 去年國際媒體預測春節期間台灣可能發生金融風暴，在政府與業界攜手努力下，度過了這個危機。

各位委員先進，我們知道，民衆望治心切。進入新世紀的台灣，不但要在日益激烈的國際競爭中生存，更要在兩岸的歷史糾葛中前進。在世界的舞台上，我們正在與時間賽跑，沒有一點猶豫的空檔，更沒有一分內耗的本錢！因此，不能儘速跨越轉型斷層，找到真正正確的方向，將決定台灣的前途。能夠跨越轉型的斷層，就能生存，就可以有更好的未來；跨不過轉型的門檻，就難逃衰退命運、就會被歷史洪流淘汰。

自五二〇迄今，正好整整九個月，核四爭議的落幕，儘管過程艱辛，但是，「前事不忘，後事之師」。回顧過去兩百多個日子，我們記取教訓，從摩擦中調適、從碰撞中修正、從衝突中學習。相信經過這段「磨合」，執政黨與在野黨都會成長，能夠以同理心，從對方的角度來看待問題。朝野協商大門重新開啓後，我看到了台灣上空露出了曙光，令人欣喜的曙光！我們誠摯期待，這是台灣跨越轉型之痛、迎接和解新時代的鎖鑰。



## 貳、核四案的轉折——從停建到續建

俊雄擔任行政院長以來，「核四案」受到了全國高度關注。為追求「非核家園」的理想，去年十月二十七日，本院決議宣布停建核四電廠，今年一月三十日，俊雄業依司法院釋字第五二〇號解釋意旨，向貴院提出報告，並接受貴院委員質詢。「核四停建」不僅多數大法官認為並未構成違憲、違法，而且，行政、立法兩院的程序瑕疵已經補正。在貴院做成反對本院停建核四的決議後，經過貴我兩院多次協商，紛擾二十年的核四議題，終於找到了最大公約數的解決之道。行政院已於上星期三宣布恢復執行核四法定預算，讓核四復工續建。

為什麼在宣布核四停建後，過了一一〇天，行政院竟同意續建核四？

這個問題俊雄認為非常重要，而且許多民衆也相當關心。我要說的是，本人絕不是爲了行政院長這個職位而改變決定！這在去年的年終記者會，已經明確說過：「歷史怎麼會在乎：張俊雄行政院長的任期長短？歷史會評判：我們有沒有留給子孫一個永續生存的環境。」反躬自省，基於不建核四也不會缺電，核廢料的處理是無解的難題，以及不怕一萬、只怕萬一的安全考量，俊雄不認為當初的決策是錯誤的。必須強調的是，核四的預算，是屬於「國營事業附屬單位預算」，因此，行政院處理核四案，實在是依循前例。過去十年內，「國營事業附屬單位預算」未繼續執行的案件，總共有二十二例，但是，從來沒有出現憲政爭議，也從未造成政治僵局！司法院釋字第五二〇號解釋文將核四案認定爲「重

要施政方針之變更」，指貴院有決策參與權，這個解釋加上執政黨在國會仍是少數黨的政治現實，形成了「法政新秩序」，核四案因而出現重大轉折。

那麼，行政院爲什麼同意核四復工？除了俊雄剛剛提到「法政新秩序」外，就是基於俊雄自出任行政院長以來最重要的關懷：穩定政局、發展經濟。我們聽到，人民的聲音愈來愈清楚，民衆不希望再看到朝野間的政治對立，大多數的民衆耐性已到極限、希望這個爭議儘快落幕；而且，台灣經濟正面臨轉型的劇烈衝擊，如果繼續在政治上僵持而內耗，勢必造成經濟惡化、甚至整個社會的動盪，最後，人民將成爲最大的輸家。因此，我們不得不正視現實，作出痛苦抉擇，接受復工。

在整個核四處理過程中，我們有讓步、有堅持，行政院的二點堅持就是：第一、堅持「非核家園」的理念不能妥協、不能被扭曲，這已成朝野共識，我們感到很欣慰；第二、憲政體制中行政與立法之分立，不容破壞。「民主憲政、權力分立」是俊雄四十年來一貫的信念，歷史怎麼會容許學法律的張俊雄成爲憲政罪人？

如何讓全國人民辛苦建立的民主制度更爲完善，也是俊雄念茲在茲的關懷。公民投票與代議民主本來就不衝突，而且，可補代議民主之不足。無論是成熟的民主國家或開發中國家，無論是歐洲、美洲、非洲、大洋洲、亞洲，都有豐富的公民投票經驗，因此，借鏡他國的經驗，建立一套適合我國的公投制度，不僅可以彰顯全民意志，也有助於進一步鞏固台灣的民主。

爲使日後類似核四興建與否的問題，能獲得根本性解決



，避免再發生因公共政策的爭議，浪費過多的社會成本，因此，核四復工後，本院將依兩院協議第四點：「行政院宣布核能四廠復工續建後，即可開啓協商大門」，把公投法列爲朝野協商的重要議題。

「非核家園」的理念，在環保人士歷經二十年的努力，終於成爲立法、行政兩院的共識，得來不易，我們應善加珍惜。貴院先前的決議，以及上週簽署的協議文中，皆明確將「建立非核家園」列爲終極目標，對此，我們感到欣慰，這可能是過去這一百多天的紛爭之後，對台灣最具正面的影響。台灣能夠在長期「經濟優先於環保」的價值中，摻入永續發展的思考，讓我們在黑暗中看到一絲亮光，本人要對各位委員先進表示誠摯的謝意！同時，這已顯示行政院「非核家園」的一貫主張是正確的！

爲了讓國人清楚認識「非核家園」的深遠意義，行政院將廣邀民間環保人士，組成「非核家園宣導委員會」，負責規劃及推動各項教育宣導措施。

在追求永續發展的道路上，儘管有心酸、有挫折，《提摩太後書》所說的：「美好的仗，我已打過。當跑的路，我已跑過。所信的道，我已守住。」正是我此刻心情的寫照。俊雄也願向國人強調，核四續建不是永續發展的末日，而是，台灣通往非核家園的中繼！改革的道路，總是曲折起伏的，本來就不可能一路暢通。作爲一個有理想、有熱情的執政團隊，我們永遠和台灣人民站在一起，而且會竭盡所能，讓追求夢想的動能繼續燃燒。

## 參、台灣轉型的方向——綠色矽島

各位委員先進，俊雄剛剛提到台灣正處於轉型的關鍵時刻，現在，我要強調的是，新政府對於國家發展的方向，有完整而周延的規劃。我們不僅要在轉型的環境中調適，同時也有責任自我調整、轉型成一個堅強的執政團隊，勾勒令人民感動的新願景，並且，逐步實現人民美好的夢想。身爲行政院長，我有責任清楚向國會報告「新政府要做什麼？」同時，也有責任告訴民衆「新政府做了什麼？」

在新的世紀，行政院將在過去歷任院長所累積的既有基礎上，充分掌握「知識化」、「永續化」、「公義化」的世界潮流，以「經濟再發展」爲主軸，同時著重環境與社會等基本面的紮根。

爲了發展經濟而犧牲環境保護與公平正義，這是台灣在二十世紀走的老路。過去半個世紀「一切爲經濟」的發展模式，加上濫墾、濫伐、超限使用，對美麗寶島造成難以彌補的傷害，這幾年常見的土石流以及水患，就是大自然無情反撲的例證。二十世紀台灣快速發展經濟之餘，留下了很多猶待解決的問題，除了環保、黑金問題外，人權保障不足、社會安全制度仍未健全、公共安全出現警訊……要徹底解決剛剛提到的社會問題，建構「公義社會」，是政府不能迴避的使命。

「綠色矽島」是政府傾聽人民的聲音，以及盱衡台灣的時代需要後，向國人提出的藍圖，希望能獲得貴院支持，並且成爲台灣的願景。因此，請容許我簡單說明這個理念，「綠色」意指永續發展、環保優先；「矽島」強調的是企業家精神，特別是「創新」的特質。綠色矽島這個藍圖，就是要讓台灣的經濟發展、社會發展、生態發展協調並進。我們



一定要持續發展經濟，但是，我們也絕不犧牲永續發展與公平正義。

以下，俊雄將分別從經濟、環境、社會三方面，報告本院新世紀的施政方向：

一、邁向知識經濟時代，加速推動金融改革

展望「全球化」的衝擊及新世紀的國際競爭，台灣的產業發展必須走向知識經濟的時代，不僅高科技產業要不斷創新，傳統產業也必然要轉型、升級。放棄知識經濟，十年之後台灣將後悔莫及！

俊雄很清楚，經濟發展是台灣的生存命脈，更是企業界最關心的課題。因此，推動經濟發展不遺餘力。在「知識經濟發展方案」的基礎上，我們召開了「全國知識經濟發展會議」，獲得產、官、學界熱烈迴響；去年十二月成立的「民間知識經濟社會推動委員會」，更彰顯了知識經濟已成為政府與民間的共同願景。

知識經濟發展方案，不僅勾勒了未來的願景，同時也有立即可行的具體行動方針。今年一月十七日，行政院已通過「知識經濟發展方案具體執行計畫」，政府將在五年內投入三百六十多億的經費，分別從六大方向推動五十七項具體計畫，讓我國加速趕上先進知識經濟國家的水準。

為實現知識經濟的理想，政府相關部門正蓄勢待發。按照政府的藍圖推動下去，台灣將擁有蓬勃的創新與創業機制、網路基礎建設將可趕上先進國家水準、資訊科技將成為提升產業競爭力及生活品質的利器。

因應知識經濟時代的需要，我們將同步推動教育改革與政府改造，不僅要促成教育體系的轉型、營造「全民創新、

終身學習」的人才培育環境，政府也將朝向網路化、數位化轉型，在新世紀提供民眾更快、更好、更多元的服務。借鏡先進國家的經驗，政府很清楚知識經濟對社會可能的副作用，例如：所得分配惡化的問題、結構性失業問題等。未來五年，本院將投入四十億元經費，推動十項預防性措施，盡全力預防經濟轉型產生的社會問題。

對於知識經濟，政府有正確方向、有完整規劃、有具體作法，只要國人有信心、有決心、有正確認知，我國必定可以成功轉型為「知識經濟國家」。俊雄願利用這個機會向全體國民眾說明，在我任內，絕不容許「知識經濟」淪為口號！

各位委員先進，台灣今天半導體的成就，應該要歸功於一九七九年經濟政策形成正確的概念。同樣地，我們希望十年後、二十年後，當大家回頭看台灣經濟時，會認同政黨輪替後，行政院團隊做出了前瞻性的決策，使得台灣經濟脫胎換骨、攀向另一個高峰。

上個月本院召開的第六次「全國科學技術會議」，會議主題為「以科技引領國家邁向知識經濟時代」，經過充分討論，對於我國未來四年科技發展總目標、發展策略已經獲得共識，並且選定六大產業發展重點領域。本院國科會已根據會議結論詳加規劃，將在三月底前提出未來四年的「國家科學技術發展計畫」。前瞻未來，我們充滿信心，相信以科技提升生活品質的目標，一定可以達成！

人才是國家競爭力的根本，「創新」是知識經濟的原動力。目前教育部正積極規劃十二年國民教育，教改的目標亦逐步實現。在新世紀，我們將建構一個健康、活潑、創新的教育體制，使我們的社會轉型為終身學習社會，源源不斷孕



育高素質的人才。此外，我們也將引導人文與科技同步前進，鼓勵文化創新，持續推動社區文化植根工作，加強文化人才培育，尊重多元文化，讓本土文化與華人文化、世界文化自然交融。

當前台灣經濟的若干困境，我們都非常清楚，也有充分的掌握。為根本改善投資環境，促進經濟更進一步發展，本院已於上個月召開「全國經濟發展會議」，邀集產、官、學界及各政黨代表出席，獲致一百多項具體結論。俊雄願利用今天這個機會再度宣示，在推動知識經濟時，政府也有誠意要輔導傳統產業升級、轉型！

坦白說，傳統產業並不一定會沒落，只要前瞻創新，傳統產業仍可經營得有聲有色。因此，關鍵不在產業傳不傳統，而是有沒有「轉型」。政府已經把協助中小企業轉型、再造競爭優勢，列為重要的施政目標。在通過「振興傳統產業方案」後，去年十一月，本院相關部會成立了「提升產業競爭力服務團」，以直接面對業者方式，來瞭解業者的需要，並協助業者解決經營困難。只要有心轉型，政府絕不會眼睜睜看著傳統產業變成「夕陽產業」！

由於全球經濟降溫與部分產業景氣下滑的衝擊，國內經濟發展已有趨緩的現象，主計處已將今年的經濟成長率向下修正為百分之五點二五，有必要擴大公共投資並加速推動災後重建，以激勵民間投資與消費。本院上個月通過「擴大公共投資提振景氣方案」後，今年公共投資總計可達八千一百億元，對穩定國內經濟成長，將有積極、可觀的效果。

發展知識經濟，金融體系必須健全，而且必須能合乎新時代的需要。鑒於我國即將加入WTO，金融市場全面開放

競爭的時代即將來臨，為因應國際競爭，金融改革已刻不容緩，本院的改革對策正一一出爐！上個會期，承蒙各位委員的支持，貴院通過了幾項攸關金融改革的法案，例如銀行法的修正，有助於健全銀行業務經營、防範及處理問題金融機構；農會法的修正，不僅可根本改善基層金融的體質，也有矯正高逾放比的功能；「金融機構合併法」通過實施後，營運良好的銀行有了更上層樓的法源，台灣的金融機構因此將有規模經濟與更好的競爭力，得以進入全球金融市場。繼合作金庫與慶豐銀行同意合併後，上個星期第一銀行、泛亞銀行、大安銀行也簽訂了合併意願書，國內第二宗大型銀行合併案正式敲定。新世紀的第一年，可以說是「金融改革年」，我們有決心要讓國內金融環境脫胎換骨，政府將繼續鼓勵金融機構朝大型化、國際化發展，也希望所有的合併案都可以發揮最大的整合綜效。

為健全票券商業業務經營，保障市場交易人的權益，本院已擬具「票券金融管理法」草案，月內即可送請貴院審議，這個法案有助於貨幣市場更進一步健全發展。此外，政府已提前於今年一月起，全面開放外資投入國內證券市場，並大幅放寬上市、上櫃標準與條件，相信對中小企業籌資會有很大的幫助。

鑒於我國金融集團跨業經營日多，財政部已參考先進國家設立單一金融監理機關之趨勢，擬具「行政院金融監督管理委員會組織法」草案，將可統合銀行、證券、期貨及保險等金融市場之發展政策及監理事權。此外，本院已研擬「金融控股公司法」草案，未來可望大幅開放金融跨業經營，提升金融業之國際競爭力，並使我們的金融市場可以有效因應



金融市場自由化、國際化的新時代。

二、積極實踐永續發展，全面落实環境保護

長期以來，台灣以「經濟奇蹟」獲得舉世讚譽，國人在有形商品的生產和消費已和先進國家差不多，但長期忽視環境的後遺症，已逐漸浮現，每逢颱風、豪雨，土石流總成為民眾揮之不去的夢魘。大家想想台灣的河川，差不多有一半受到污染，兩三百萬的高雄人竟然沒有乾淨的飲用水可以喝！台灣的都市建設及土地利用，欠缺整體規劃，違章、違建到處可見。近年來，政府對環保雖然投入不少經費，但是，民眾、廠商、政府間互信不足，環保人員的辛苦沒有得到相對的成果。因此，一個負責任的政府，必須為台灣尋找一種新價值觀，讓「人」的價值更受到尊重，讓「地」可以永續發展，讓大家與後代子孫都成為贏家！

平心而論，台灣經濟發展已達相當水準，環境品質的惡化，已成為降低生活品質的重要原因。很多民眾共同的感受是：我們的物質水準不錯，但是，生活品質不佳！走進新世紀，美麗寶島已不允許我們再猶豫！一個負責任的政府，必須為人民建立一個有安全、有關係、有公義的生活環境。實踐永續發展、落實環保優先，重建人民對環保的信心，確保資源永續利用，才能讓國人真正享受經濟發展的成果！

台灣的農村，到處充滿未經規劃的房舍甚至工廠。為因應加入WTO後的國際競爭，政府將推動生產、休閒、生態「三合一」的現代化農業，不但著重生態維護，而且還可提供新鮮、有機的商品，以及休閒農業。同時，政府鼓勵將生態景觀、產業發展與社區文化加以結合，建立完善的生活圈，讓台灣農村轉型成充滿活力與生機的美麗農村。

過去，山區與海岸的不當開發，對許多生物的生存造成威脅，而且，嚴重破壞水土保持。未來，政府將建立中央山脈生態保護軸——「綠色廊道」，加強河岸、海岸的生態保護，展現強化國土規劃的決心，讓台灣成為生態保育大國。

水，是人類賴以維生的必需品，水資源開發、利用、保育及管理的良窳，不僅攸關全民福祉，更關係到國家的整體發展。因此，為避免河川續受污染及達成水資源永續經營的目標，本院已研擬完成「全國事業廢棄物管制清理方案」，從政策面、管理面及執行面強化事業廢棄物管理機制。此外，本院已將改善大高雄地區供水，列為重要施政項目，今年將投入三十億元，減緩大高雄缺水壓力，並有效改善水質。另一方面，政府對高屏溪流域的整治也相當重視，我們的目標是要整體改善高屏溪流流域上、中、下游的水源、水質、水量運用、河防安全以及生態環境保育。

俊雄認為，我們周遭美麗的環境，既是祖先的託付，也是我們留給後代子孫的寶貴資產，我們一定要好好珍惜。上個月發生了希臘籍貨輪「阿瑪斯號」漏油污染事件，嚴重影響墾丁附近海域生態。俊雄極感痛心，已要求本院環保署與相關機關盡全力控制污染範圍，同時指示國防部全力協助處理，務必縮短清除時間，儘速給國人一個交代。上個星期，梨山森林發生重大火災，經過救火人員不眠不休地搶救，火勢已獲得控制。為因應未來發生類似事件，本人已指示分別成立「行政院重大海洋污染事件處理專案小組」、建立空中救火體系，俾強化應變能力。

地球只有一個，台灣也只有一個！因此，永續發展與環保議題，是新政府非常重要的關懷。天災固然無法避免，但



面對緊急事故，必須把握第一時間、有效處理。否則，就會造成人禍。俊雄已要求本院各部會與地方政府，除了防患未然外，必須切實建立緊急通報及應變機制。如果有人謀不臧，一定要從重懲處。俊雄盼望，國人能夠記取教訓，不要再讓我們的環境受到傷害。

三、打造公平正義社會，同步提升各項人權

許台灣一個公義新社會，是全國民眾對政府的託付。其中，掃除黑金，是新政府最基本的承諾。本院已於去年六月通過「掃除黑金行動方案」，另於七月一日成立「查緝黑金行動中心」，以主動蒐報、即時行動及團隊辦案等作為，積極掃除黑金。同時針對工程、選舉、環保等十七種易滋生弊端之業務，優先查察。目前為止，經起訴之涉嫌貪瀆人數超過六百人，查獲之貪瀆金額超過四十三億元。俊雄在此向全國人民保證，儘管黑金問題盤根錯節，但政府有決心，絕不讓黑金腐蝕民主的根基！對於消除賄選，政府有堅定的意志，我們有責任讓政治民主而清明，讓乾淨的選舉成為引領台灣政治改革的新動力！

前年的九二一大地震，對美麗的中台灣造成重創，春節前夕，位於南投的鐵路集集線恢復通車，大家可以再聽見那熟悉親切的火車聲，大家欣慰地看到「重建區」在愛與希望中重新站起來。為加速推動重建工作，我們已統合災後重建的事權，並逐步建立「重建法令」、「進度控管」、「預算控制」三大機制，我們將以最大的決心及新的思維來突破，並以目標管理方式，務必在三年半完成所有重建工作。

上個會期，承蒙各位委員鼎力支持，貴院通過了「九二一震災重建暫行條例」部分條文修正，以及「九二一震災追

加預算案」，這對於加速重建有重要的貢獻，俊雄在此要向各位委員表達最誠摯的謝意。

為照顧重建區民眾的生計與生活，政府除了協助重建區發展優勢產業、積極整合重建資源外，將於今年投入二十八億經費，開發二萬個工作機會，讓重建區的朋友重新燃起希望與信心。

春節期間，本人代表政府慰問關懷孫立人將軍家屬，回顧孫立人事件始末以及緬懷故監察委員江鵬堅先生曾為孫案的正義努力甚深，俊雄感觸良多，盼望還原歷史真相，還給孫將軍清譽，同時深感軍隊國家化、族群和諧的可貴，也更堅定建構「人權社會」的決心。過去的錯誤，可以原諒、包容，但不能忘記！

為建立人權社會，政府將同步提升各項人權水準，除了建立更合乎公平正義的法律制度，也要加強人文關懷、體現人性尊嚴，不僅要加強保障婦女人身安全，讓全國女性免於恐懼，同時，將致力改善老人安養與居家照顧服務的品質，普設幼教及托育機構，讓台灣的婦女同胞、老人家、兒童，都擁有更好的生活。

二十一世紀，台灣不能再自外於全球的人權發展，作為「人權地球村」的一員，政府已積極研議成立「國家人權委員會」、將國際人權法典國內法化、加強與國際人權非政府組織的交流，要以最大的努力，讓我國人權品質趕上先進國家水準。

公義社會除了政治清明、重視人權外，同時必須讓每個人都過著有尊嚴的生活。因此，政府致力於建構完善的社會安全體系，並加強照顧所有弱勢族群。過去半年，已有若干



具體成果：八十九學年度起，政府開始發放幼兒教育券；今年開始，政府補助三歲以下低收入戶兒童的醫療費用；三千二百億優惠房貸已協助六萬四千個家庭早日完成購屋願望。

針對民衆最關心的失業問題，其他國家的情況並不比我們輕微，甚至比我們嚴重。為解決失業問題，本院已成立跨部會的永續就業促進小組，擬定「政府部門創造就業機會方案」，投入經費六五五億元，總計可照顧二十九萬人的就業問題。

## 肆、永久和平——推動兩岸和解 鞏固國家安全

### 家安全

隨著新世紀的到來，兩岸關係其實已經漸漸在轉型。元旦開始實施的「小三通」，這是兩岸隔絕五十年的重要一步，也是將來兩岸加入WTO後「大三通」的前奏曲。

在新世紀的開端，金門「太武號」首航廈門，二月六日，廈門的「鼓浪嶼號」直航金門，從廈門港到金門料羅港，只需兩小時，但是，兩岸的人民卻走了五十二年，睽違故土半個世紀的金門鄉親與親人相擁而泣的場面，令人感動又感傷，這也使俊雄更加相信政府開放「小三通」的政策方向是正確的。

舊世紀留下的悲劇，新世紀不應持續下去。

時序已進入二十一世紀，海峽兩岸應該拋棄舊時代留下的敵意與對立，超越舊情結、醞釀新思維。過去政府實施的「戒急用忍」政策，有其時代背景與需要，如今，隨著時空條件的變遷，政府有必要調整修正。本院已指示經濟部及相

關部會就兩岸經貿政策全面檢討與評估，目前的規劃是朝向陳總統宣示的「積極開放，有效管理」的方向調整。

除了鬆綁「戒急用忍」政策外，我們也盼望兩岸以新視野面對兩岸關係，陳總統在元旦時提出「政治統合」的概念，呼籲兩岸從經貿與文化的統合開始著手，逐步建立兩岸之間的信任，進而共同尋求兩岸永久和平、政治統合的新架構。遵照 總統的政策指示，新的一年，我們將全面推展兩岸深層次、精緻化的文化交流活動，也期待兩岸經貿關係有新的突破。

我們必須坦承，兩岸的問題，不是我們採取一個政策，就可以完全解決的，更不是台灣單方面努力，就可以改善的。因此，我們期望中共當局用心感受台灣推動兩岸和解的善意與新意，放下對立、放下成見，兩岸坐下來談，用協商替代對抗，以對話取代衝突。俊雄希望中共當局能一起努力營造復談氣氛，讓「兩岸和好」成為新世紀兩岸關係的代名詞。

在改善兩岸關係之際，政府也全面拓展對外關係。我們在兼顧「持續性」與「開創性」的原則下，繼續以經貿與民主為主軸，推動全方位外交。在全球化的新世紀，國際組織的重要性與日俱增，因此，我們將持續推動參與重要的國際性組織，並推動高層互訪，增進相互瞭解。

為了遏止戰爭發生，我國必須擁有現代化、高素質的軍隊，同時維持兩岸軍力的平衡。國軍將持續落實國防法制，推動組織改造，強化制空、制海、反登陸戰力的整建與部署，並加強民防與心防，凝聚全民力量，鞏固國家安全。



## 伍、全面啟動行政革新 共同開創第三個

### 奇蹟

如果說「政黨輪替」是要替國家注入新活力與改革的力量，那麼，「行政革新」便是提供這股改革力量的活水源头。我們深切瞭解，前面所提到綠色矽島藍圖、知識經濟國家願景，如果沒有大刀闊斧進行合乎時代需要的「行政革新」，那麼，所有的理想都將大打折扣。因此，再過五天，本院將召開「全國行政革新會議」。這個會議絕不是大拜拜，而是要革新行政組織、制度與文化，並且改變公務員的習慣與心態。

首先，我們將繼續推動「中央政府機關組織基準法」與「中央政府機關總員額法」兩草案之立法工作，確認行政院組織調整時程與配套措施。此外，為發展中央與地方的「夥伴關係」，中央各機關制定或修正法律時如涉及有增減地方權責與經費時，將先與地方協商，並增加地方參與立法管道。

行政文化的優劣，影響政府施政品質。所以我們要以對國家的忠誠感、對社會的關懷情、對政府的向心力及對民衆的服務心為基礎，重建公務人員的行政價值體系。我們也將推動公務人員訓練進修法制化，並以帶動團隊學習、訂定每年參加學習最低時數等作法，促進公務人員終身學習，型塑學習型政府。

以往，公務人員存有「不做不錯」的心態，現在必須改變。為了保障勇於任事的公務人員，政府將規劃刑法圖利罪修正案配套措施，參酌本次圖利罪修法之目的、理由及相關說明，增修「辦理貪污案件應行注意事項」，作為檢察官偵

辦圖利罪之參考；並加強宣導，免除公務員因為怕觸法而不願積極行使裁量權，造成國家或民衆利益一再受到損害的情形發生。

政府施政成功與否，關鍵在於有無獲得人民的支持。因此我們將要求各機關在重大政策推出前及實施後，均應進行民意調查，俾使政策貼近民意。

為增加政府施政的透明度，我們將推動政府資訊公開及服務全面上網，方便民衆線上申辦及各界參與監督，對於無法於短時間內完成審議之民衆申請案件，除應訂定標準處理程序、時限予以公告及進行內部稽核外，並透過網路將各階段審查情形公開，經由透明化減少民衆不必要之誤解。

為了綠色矽島，為了永續發展，此刻正是台灣提升行政效率、改善為民服務品質的歷史性時刻，我們會引導政府轉型成實現人民夢想的火車頭，使民衆感受到政府努力的成果。

各位委員先進，我們何其有幸，一起走過千禧年，一起迎接新世紀。台灣要如何在新世紀寫下台灣的歷史？這不僅是執政黨的责任，也不僅僅是行政院的責任，而是台灣朝野以及所有台灣人民的共同使命。本人真誠希望 貴我兩院都能以蒼生為念，以社稷為重，一起為人民福祉與國家前途而努力，在「經濟奇蹟」、「政治奇蹟」之後，朝野合作、兩院和解，共同開創台灣的第三個奇蹟——以永續發展、公平正義為核心關懷的「社會奇蹟」。盼望若干年後，當大家回憶自己的政治生涯時，都能很驕傲地說：為了我們後代子孫，為了我們美麗寶島，在台灣發展的關鍵時刻，我們都作出了正確與關鍵的努力。



各位委員先進，台灣這塊土地有我們共同的希望與夢想，台灣的前途正掌握在我們手中。站在嶄新的世紀、面對不確定的未來，俊雄誠懇呼籲，我們應該捐棄前嫌、有同乘一條船的認同。畢竟，政局動盪非國家與百姓之福，政治不安的結果就是同船皆沒。新世紀的台灣，已走到進步或沉淪的關口，台灣沒有分裂的本錢，台灣也禁不起長期對立。衆所周知，行政、立法如車之兩輪，如鳥之兩翼，唯有互相合作，才能順利前進。政府的成績，不可能由一黨獨創出來，行政與立法的關係必須改善，必須回歸憲政，我們期待在政府貫徹行政革新同時，新世紀的台灣，也能有與執政黨共同爲國家、人民利益奮鬥的反對黨。否則，朝野之間如果一直進行沒有底線的消耗戰，那麼，人民將成爲最大的輸家。

上個星期，台積電董事長張忠謀先生提到：「教育改革、金融改革、政治改革、倫理建設、法治建立等，都不是旦夕可成的事；但是，如果我們要經濟更上一層樓，這些倒是我們必須要走的路。這些事做好了，知識經濟將會水到渠成。」我們有這麼多的問題要面對、要重新思考、要拿出對策解決，這都需要一個良性互動的政治環境。

各位委員先進，讓我們一起放下過往、放下包袱、放下對立，不分黨派、不分族群，以合作的「夥伴關係」，一起迎接台灣的新世紀，共同開創歷史新局。

以上報告，敬請  
各位委員指教！

行政院院長 張俊雄